



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района
ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи,
Смоленская область, 216410

05.11.2024 № 02-37-2024/Прдп408-24-20660023

На № _____



Главе муниципального образования
Первомайского сельского поселения
Шумячского района
Смоленской области

Богрянцевой С.В.

ул. Советская, д. 22а,
с. Первомайское, д. 186,
Шумячский район, Смоленская
область, 216426

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о безопасности дорожного движения

Прокуратурой Шумячского района в ходе проведения мониторинга содержания автомобильных дорог в муниципальном образовании Первомайского сельского поселения Шумячского района Смоленской области установлено нарушение следующих требований законодательства.

Согласно ст.ст. 1 и 2 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», задачами данного закона являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а так же защита интересов общества и государства, путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Обеспечение безопасности дорожного движения – это деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Частями 1 и 2 ст. 12 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» предусмотрено, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти; обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Согласно ч. 2 ст. 13, ч.1 и ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 настоящей статьи, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов. Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями

Администрация Первомайского сельского поселения Шумячского района Смоленской области

ПОСУЩЕНО

№ 07 - 11 2024 г.

вход. № 549

дело № _____

ШУ № 103165

Прокуратура Шумячского района Смоленской области
№ 02-37-2024/Прдп408-24-20660023

технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения; в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

В соответствии с п. 5 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Согласно п. 2 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса РФ от 07.08.2020 № 288 (далее по тексту - Порядок) оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в отношении всех автомобильных дорог в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения.

В п.3 Порядка установлено, что оценка технического состояния автомобильных дорог в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов проводится владельцами автомобильных дорог на основании результатов обследования и анализа информации о транспортно-эксплуатационных характеристиках автомобильных дорог (далее - обследование). Допускается проведение оценки технического состояния автомобильных дорог на основании результатов обследования, выполненного иными лицами с разрешения владельцев автомобильных дорог.

В соответствии с п.4 Порядка предусмотрено, что при оценке технического состояния автомобильных дорог осуществляется повторное обследование, которое проводится ежегодно.

Как установлено в ходе мониторинга, постановлением Администрации МО Первомайского сельского поселения утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Первомайского сельского поселения, вместе с тем, оценка технического состояния данных дорог не проведена.

Кроме того, в силу пункта 5 части 1 статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения, муниципального района, городского округа относятся соответственно дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них; осуществление

муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, под дорожной деятельностью в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Из положений ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» следует, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится, в том числе, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В силу ст.17 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

В состав прочих работ по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог (подп. 4 п.9 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утв. приказом Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402).

Согласно ч. 8 ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 210 Гражданского кодекса РФ).

Статьей 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определено, что мероприятия по организации дорожного движения осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности, в том числе органами местного самоуправления, являющимися собственниками или владельцами автомобильных дорог.

Постановлением Администрации Первомайского сельского поселения Шумячского района Смоленской области утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, в который включены дороги в д. Дубровка (1, 868 км) и д. Слободка (0,902 км).

В нарушение изложенных требований законодательства паспортизация указанных автомобильных дорог не проведена.

Указанные нарушения являются недопустимыми, могут свидетельствовать о ненадлежащем планировании затрат на проведение дорожных работ, а также способствовать дорожно-транспортным происшествиям.

Выявленные нарушения возникли в результате ненадлежащего отношения к своим служебным обязанностям должностных лиц Первомайского сельского поселения, что является недопустимым и подлежат устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять меры по устранению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшей работе.

2. Решить вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях к дисциплинарной ответственности.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить прокурору района для поддержания изложенных требований.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в течение месяца в письменной форме.

Заместитель прокурора района

А.А. Шмелев

