ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района
ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи, 216410

24.07.2017 № 24/27-2017

На № _____

Главе муниципального образования
Надейковичского сельского поселения
Шумячского района Смоленской области

Лесниковой И.Г.

ПРОТЕСТ
на Положение о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Надейковичского сельского поселения, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе (утв. решением Совета депутатов Надейковичского сельского поселения от 30.07.2013 года № 16)

Решением Совета депутатов Надейковичского сельского поселения Шумячского района Смоленской области от 30.07.2013 года № 16 утверждено Положение о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Надейковичского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

Данное решение не соответствует требованиям федерального законодательства и подлежит отмене по следующим основаниям.

В соответствии с ч.5.1 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст.10 Закона Смоленской области от 31.03.2009 года № 9-з «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Смоленской области» депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, гарантируются условия, обеспечивающие осуществление полномочий, в соответствии с муниципальным правовым актом.

Уставом муниципального образования указанным лицам может быть предусмотрена денежная выплата на осуществление полномочий, предоставляемая в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

В силу положений ч.4 ст.86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда только тех депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, которые осуществляют свои полномочия на постоянной основе.

По смыслу ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ и статьи 10 Закона Смоленской области от 31.03.2009 года № 9-з установление такой гарантии

осуществления полномочий депутата, как выплата денежных сумм, имеет цель компенсировать понесенные депутатами расходы.

Однако, оспариваемым Положением установлена необоснованная обязанность по выплате депутатам Совета депутатов Надейковичского сельского поселения ежемесячной денежной суммы, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наделяя орган местного самоуправления нормотворческими полномочиями по установлению гарантий осуществления полномочий депутата, федеральный законодатель одновременно определил объемы и границы их реализации, указав в абзаце 1 ч.5.1. ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ, что такие гарантии определяются не произвольно, а в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Действующее законодательство не предусматривает возможность выплаты депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, ежемесячных денежных сумм независимо от выполнения депутатских полномочий, напротив - устанавливает ежемесячную оплату труда только депутату, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, определяя ему дополнительные ограничения в виде запрета заниматься видами деятельности, перечисленными в ч.7 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ, закрепляет правило о недопустимости работать на постоянной основе более 10 процентам от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования (абзац 3 ч.5 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ).

Таким образом, установление ежемесячной денежной выплаты депутату, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, независимо от понесенных им расходов в связи с осуществлением депутатских полномочий по своей сути является вознаграждением за исполнение публичных полномочий депутатами, что не предусмотрено федеральным законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Совета депутатов Надейковичского сельского поселения Шумячского района Смоленской области.

2. Положение о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Надейковичского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе (утв. решением Совета депутатов Надейковичского сельского поселения Шумячского района Смоленской области от 30.07.2013 года № 16) отменить.

3. В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дате и времени рассмотрения настоящего протеста заблаговременно сообщить прокурору района для поддержания изложенных требований.

О результатах рассмотрения протеста следует незамедлительно сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор Шумячского района

советник юстиции А.О. Ивашкевич