**Пояснительная записка**

**к прогнозу социально-экономического развития**

**муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на 2019 и на период до 2024 года (далее – прогноз) разработан на основании основных параметров прогноза социально-экономического развития Смоленской области на 2019 год и на период до 2024года.

Основные показатели разрабатываемого прогноза служат исходной базой для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

**Основные параметры и индикаторы прогноза социально-экономического развития**

Прогноз разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на период до 2024 года и предельных уровней цен (тарифов), подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Прогноз сформирован с учетом итогов социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области за 2017 год, оценки ожидаемых результатов 2018 года и тенденций развития экономики и социальной сферы в 2019-2024 годах с применением показателей инфляции и индексов-дефляторов, предложенных Министерством экономического развития Российской Федерации на 2017-2024 годы.

При разработке основных параметров прогноза использованы отчетные данные, предоставленные территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, а также  предприятий и организаций, расположенных на территории района.

Цели и задачи прогноза на местном уровне ограничиваются, в основном, вопросами выполнения обязательств по содержанию объектов социальной сферы и муниципального хозяйства, решением наиболее острых первоочередных социальных вопросов и поступающих наказов.

Целью социально-экономического политики муниципального образования является повышение уровня жизни населения на основе производственного роста субъектов экономики, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы, максимально возможной занятости и улучшение качества жизни населения.

Прогнозом на 2019 год и на период до 2024 года определены следующие приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области:

- сохранение и развитие промышленного потенциала на территории муниципального образования, создание условий для развития эффективных производств;

- создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования;

- создание условий для эффективной занятости населения, сохранение и создание рабочих мест;

- рост бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет увеличения налогового потенциала и повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- развитие отраслей социальной сферы, повышение качества, доступности и разнообразия, предоставляемых гражданам муниципальных услуг;

- проведение политики стимулирования жилищного строительства;

- создание условий для комфортного проживания населения путем реализации мероприятий по благоустройству территории города, ремонту сети автомобильных дорог;

- обеспечение бесперебойной работы систем жилищно-коммунального хозяйства, степени устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

- экономия и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов, разработка и реализация мер, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- повышение уровня безопасности жизни населения.

**Демографическая ситуация**

Демографическая ситуация в Шумячском районе остается сложной, что обусловлено превышением числа смертей над числом рождений. Вследствие этих негативных тенденций наблюдается как сокращение общей численности населения Шумячского района, так и изменения в возрастном составе. Продолжается процесс демографического старения населения.

Основными направлениями демографической политики на 2019-2024 годы являются:

- укрепление здоровья населения, снижение уровня смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

- стимулирование рождаемости и укрепление семьи;

- повышение эффективности использования миграционных потоков.

Демографические процессы в Шумячском районе в 2019-2024 годах будут сохранятся, как за счет естественного прироста населения, так и за счет притока населения мигрирующего в муниципальное образование «Шумячский район» Смоленской области из других районов Смоленской области, ближайших регионов, других территорий Российской Федерации.

Росту рождаемости и снижению смертности будет способствовать дальнейшая реализация на территории Шумячского района приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого происходит оснащение медицинских учреждений современным оборудованием, а также производится выдача родовых сертификатов, что способствует оказанию более квалифицированной медицинской  помощи женщинам в период беременности и родов.

На поддержку материнства и детства направлены мероприятия и на региональном уровне (областные Законы «Об областном государственном единовременном пособии при рождении ребенка» и «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей на территории Смоленской области»).

Число родившихся в 2017 году – 74 человек. Число умерших в 2017 году – 211 человек. Превышение числа умерших над числом родившихся- 2,9 раз.

Положительное влияние на демографическую ситуацию в районе окажет только ежегодный миграционный прирост. За 2017 год миграционная убыль составила 98 человек.

**Промышленное производство**

За 2017 год добыча полезных ископаемых ЗАО «Комбинат Промышленных Предприятий» составила: гравий – 5699 м3, щебень – 16448м3, песок – 24923м3, ПГС – 12227м3, на сумму 16467тыс. рублей, что составило 64,57 % .

По подразделу «Обеспечение электрической энергией, газом и паром;кондиционирование воздуха объем работ и услуг составил в 2017 году 25,22 млн. руб. что составило 67,66% к предыдущему году в сопоставимых ценах. Оценка 2018г. составит 27,48 млн. руб. или 104,5% в сопоставимых ценах. Прогнозном периоде 99,5%.

По разделу «Водоснабжение;водоотведение,организация сбора и утилизация отходов,деятельность по ликвидации загрязнений» объем работ и услуг составил в 2017 году 17,94 млн. руб. что составило 87,96% к предыдущему году в сопоставимых ценах. Оценка 2018г. составит 12,24 млн. руб. или 64,30% в сопоставимых ценах. В прогнозном периоде 89,56% и 99,72%.

В прогнозном периоде планируется не допустить снижения производства промышленной продукции и сокращения рабочих мест на промышленных предприятиях, оказывать содействие ЗАО «Комбинат промышленных предприятий» по продолжению работ в карьере Вороновка.

Для достижения наилучших показателей необходимо:

- оказывать предприятиям поддержку в реализации программ технического перевооружения, не допустить приостановки деятельности или закрытия существующих предприятий.

**Обрабатывающее производство**

Специализация экономики Шумячского района Смоленской области – сельскохозяйственное производство, переработка сельскохозяйственного сырья, производство пищевых продуктов, производство прочих неметалических минеральных продуктов.

В пищевой отрасли района осуществляют деятельность ШПО «Шумячский хлеб» производящее кондитерские, хлебобулочные изделия, выработка газированной воды, кваса. Особое внимание уделяется качеству и повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, улучшению упаковки и внешнего оформления. Выпускаемая продукция сертифицируется по требованиям соответствия качеству. В 2017 году Шумячским потребительским обществом «Шумячи Хлеб» объем продукции в действующих ценах составил 89,25 млн. рублей, произведено хлебобулочных изделий: хлебных изделий 2046тн, булки 450тн, сухарей 66 тн, кондитерских изделий 65,6 тн, выробатка безалкогольных напитков – 23852дкл.

Для повышения эффективности производства необходимо продолжить на предприятие модернизацию технологического оборудования, внедрение безотходных технологий, инновационных видов продукции, поиск новых рынков сбыта продукции.

Производство прочих неметалических минеральных продуктов представлено ОАО «Первомайский стекольный завод» выпускающий сортовую посуду. ОАО «Первомайский стекольный завод» - крупнейшее промышленное предприятие Шумячского района, специализирующееся на выпуске изделий из хрусталя и цветного стекла.

За 2017 год ОАО «Первомайский стеклозавод» объем продукции в действующих ценах составил 2,78 млн. рублей , на предприятии произведено 18 тыс. штук сортовой посуды.

Решением Арбитражного суда Смоленской области от 23.03.2018 года по делу № А62-4071/2016 открытое акционерное общество «Первомайский стекольный завод» (ИНН 6720000397, ОГРН 1026700838669, Смоленская обл., Шумячский р-н, с. Первомайский ул. Советская,1) признано банкротом и в отношении его введена процедура конкурсного производства.

**Сельское хозяйство**

Сельскохозяйственное производство – основная отрасль экономики Шумячского района, обеспечивающая развитие сельских территорий.

Объем сельскохозяйственного производства за 2017 год составил 470,7 млн. рублей .(100,04% к прошлому периоду).

В 2017 году в сельскохозяйственной отрасли района осуществляли деятельность 14 сельскохозяйственных организаций и 6 крестьянских фермерских хозяйств, в которых трудятся 140 человек.

В 2017 году прекратила хозяйственную деятельность три сельскохозяйственных организации (ООО «Шумячская картофельная фабрика», СПССК «ШумячиАгро», СПМК «Шумячский»).

Из-за тяжелого финансового положения агропредприятия района в 2017 году не смогли получить банковские кредиты, что в дальнейшем сказалось на уровне производства сельскохозяйственной продукции.

В 2017году из Федерального и областного бюджетов в рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» ООО «Заимка» и ИП ГКФХ Шкундина Ю.Н. получили субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства -2352,5 т. руб. и СПК «Искра» и ИП ГКФХ Шкундина Ю.Н. получили субсидии на 1 литр товарного молока в сумме 515,2 т. руб., одно фермерское хозяйство получило субсидию на прирост поголовья молочных коров в сумме 650,0т. руб.

В отношении СПК «Понятовка», ООО«Агроцентр» введена процедура банкротства.

Посевная площадь сельскохозяйственных культур в 2017 году составила 11733га, в том числе площадь зерновых культур – 4421га. По сравнению с прошлым годом общая посевная площадь увеличилась на 490га. В 2017 году собрано 7283тн зерна, что на 23т больше чем в 2016г. По состоянию на 01.01.2018 г. поголовье КРС по району насчитывает 1275голов, в том числе коров – 689 голов. Валовое производство молока за 2017 г. составило 2024,1тонн. В двух хозяйствах района увеличили производство молока: СПК «Труд» , КФХ Шкундина Ю.Н. Удой молока на фуражную корову по району в 2017 году составил 2891,5 кг. Наилучший надой получен в СПК «Искра» -4307 кг, КФХ Шкундина Ю.Н. - 3488 кг, СПК «Труд» - 3468кг. Улучшилось качество молока произведенной продукции - 100% реализованного молока сдано на перерабатывающие предприятия высшим сортом.

На 01.01.2018 года увеличили поголовье коров: ИП ГКФХ Лесникова» - на 39 голов, ИП ГКФХ Шкундина Ю.Н. - на 28 голов.

**Торговля и услуги населению**

В 2017 году в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области оборот розничной торговли составил 504,1 млн. руб.

Прогноз на 2018-2024 годы предусматривает умеренный рост розничного товарооборота.

На рынке платных услуг в прогнозный период фактором роста объема платных услуг населению на 2018 год ожидается рост платных услуг, оказываемых населению, по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, оценивается в объеме 38,1 млн. руб., что составит 102,6% к уровню 2017 года. В 2019-2024 годах темпы роста объемов платных услуг населению прогнозируются на уровне 100,5%-102,6%.

Товарная обеспеченность торговой сети Шумячского района продовольственными и промышленными товарами по-прежнему сохранится на достойном уровне. Платежеспособный спрос населения на важнейшие продукты питания и промышленные товары будет удовлетворяться в полной мере.

Жителей отдаленных малонаселенных деревень, где нет стационарных торговых точек, обслуживают 1 автомагазин Шумячского РайПО и 1 автомагазин ООО «Левушка».

В прогнозном периоде по-прежнему основную долю от общего объема расходов населения на платные услуги будут составлять социально значимые услуги (жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые).

**Малое и среднее предпринимательство**

Развитие малого и среднего бизнеса - одно из перспективных направлений устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Малое предпринимательство обеспечивает создание новых рабочих мест, стабильность доходов населения, насыщение потребительского рынка товарами и услугами, увеличение налоговой базы.

В целях поддержки и развития малого предпринимательства в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области, основными направлениями которой являются:

-обеспечение информационной поддержки и повышение уровня правовых знаний предпринимателей за счет предоставления консультаций, проведение круглых столов по вопросам малого и среднего бизнеса, размещения в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования «Шумячский район» статей по вопросам предпринимательства;

-развитие деловой активности населения и повышение интереса к предпринимательской деятельности за счет организации участия предпринимателей в районных и областных семинарах, круглых столах.

Основными видами деятельности малых предприятий в районе является торгово-закупочная деятельность, сельскохозяйственная, обрабатывающие производства.

На 01.07.2018г. количество СМП – 172 единиц, в том числе: индивидуальные предприниматели –128, малых предприятий – 44.

Администрация муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области регулярно проводит работу по доведению информации до организаций, индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность на территории Шумячского района, в том числе до потенциальных получателей, по существующим мерам муниципальной поддержки с целью их предоставления, в том числе и о проводимых конкурсах по предоставлению господдержки в рамках муниципальных программ.

В пищевой отрасли района осуществляют деятельность малое предприятие ШПО «Шумячский хлеб» производящее кондитерские, хлебобулочные изделия, выработка газированной воды, кваса. Особое внимание уделяется качеству и повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, улучшению упаковки и внешнего оформления. Выпускаемая продукция сертифицируется по требованиям соответствия качеству.

Шумячским потребительским обществом «Шумячи-хлеб» объем продукции в действующих ценах составил 89,25 млн. рублей, произведено хлебобулочных изделий: хлебных изделий 2046тн, булки 450тн, сухарей 66 тн, кондитерских изделий 65,6 тн, выробатка безалкогольных напитков – 23852дкл.

СПК «Искра» объем продукции составил 10,882 млн. рублей: сыр «Адыгейский» - 2,89 тн, масло сливочное (крестьянское) 72,5% - 4,1 тн, молоко – 58 тн, сметана 20% - 6,91 тн, кефир 3,2% - 8,08 тн, творог 9% - 19,41 тн, творог 18% - 3,69 тн.

ООО «Теза» объем продукции в действующих ценах составил 6,9 млн. рублей: сыр – 23,5тн.

**Инвестиции**

Прогноз развития инвестиционной деятельности на 2018 год и на плановый период до 2024 года разработан на основе данных предприятий и организаций Шумячского района о планируемых на указанный период объемах инвестиций в основной капитал.

Общий объем инвестиций в основной капитал, без субъектов малого предпринимательства по Шумячскому району на 01.01.2018 года составил 133,677 млн. рублей, в том числе за счет собственных средств предприятий – 9,096 млн. рублей, привлеченных средств- 124,581 млн. рублей, в том числе за счет средств бюджетов – 121,888 млн. рублей. Средства направлены на содержание и ремонт автодорог, ремонт оборудования, линий электропередач.

Существенное влияние на объем инвестиций оказали следующие предприятия и организации:

ОАО «НК «Роснефть»-«Смоленскнефтепродукт» – 3,224 млн. руб., (модернизация производства);

- ФГУ УПРДОР Москва-Бобруйск в Шумячском районе освоено 53684 тыс. руб. на реконструкцию автодороги Москва-Малоярославец-Рославль-до границы с республикой Беларусь с организацией освещения проезжей части на территории населенных пунктов, установка ограждений и строительство тротуарных пешеходных дорожек в населенных пунктах, установка новых остановочных площадок и павильонов, очистка и благоустройство придорожной территории, приобретение оборудования;

- ПАО «МРСК Центра»-«Смоленскэнерго» произведен капитальный ремонт оборудования, линий электропередач – 5720 тыс. руб.;

- ОАО ДЭП 44 произведен ремонт дорожного покрытия по ул. Советской п. Шумячи с обустройством тротуаров и ограждений, освоено 56599 тыс. руб.

В 2018 году общий объем инвестиций в основной капитал составит – 33249 тыс. рублей.

СПК «Рассвет» для сельскохозяйственного производства планирует приобрести сельскохозяйственную технику: грабли, сеялку, косилку– 670 тыс. руб. за счет кредита банка.

ИП КФХ Волковой В.Н. для сельскохозяйственного производства планирует приобрести сельскохозяйственную технику: плуг – 286 тыс. руб. за счет собственных средств.

Планируется произвести капитальный ремонт спортзала МБОУ Надейковичской школы СШ им. И.П. Гоманкова – 1562 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

МБОУ «Первомайская СШ» приобретение оборудования, учебной литературы - 338 тыс. руб. за счет средств областного бюджета

Замена наружных сетей теплоснабжения от котельной ОГБУЗ «Шумячская ЦРБ» по ул. Пионерская п. Шумячи – 2526 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Замена участка теплотрассы от котельной МСО п. Шумячи до теплового колодца – 139 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

В 2019 году планируется:

Планируется строительство межпоселкового газопровода высокого давления от дер. Городец до дер. Русское Шумячского района Смоленской области – 30000 тыс. руб. за счет средств федерального и областного бюджетов.

Бюджетными образовательными учреждениями планируется приобретение учебного оборудования – 918 тыс. руб.

В 2020-2021 годах планируется:

Планируется строительство межпоселкового газопровода высокого давления от дер. Городец до дер. Русское Шумячского района Смоленской области – 30000 тыс. руб.

Строительство уличных сетей газопровода в д. Гневково 7,8 км – 8000

тыс. руб., за счет средств федерального и областного бюджетов.

Проектирование и строительство уличных сетей газопровода в д. Студенец 6,8 км.- 7500 тыс.руб., за счет средств федерального и областного бюджетов.

Проектирование и строительство уличных сетей газопровода в д. Надейковичи 7,1 км.- 8500 тыс.руб., за счет средств федерального и областного бюджетов.

Проектирование и установка станций питьевой воды в п. Шумячи за счет средств федерального бюджета.

Ремонт зданий учреждений бюджетной сферы (школ, детских садов, домов культуры, библиотек).

Администрацией района  проводится работа, связанная с непосредственным привлечением инвестиций.

Основное направление в реализации инвестиционной политики района – это формирование благоприятного инвестиционного климата.

**Консолидированный бюджет**

За 2016 год консолидированный бюджет Шумячского района Смоленской области исполнен с профицитом в размере 6,1 млн. рублей: доходы 268,3 млн. рублей, расходы 262,2 млн. рублей. За 2017 год консолидированный бюджет Шумячского района Смоленской области исполнен с дефицитом в сумме 5,4 млн. рублей: доходы 309,0 млн. рублей, расходы 314,4 млн. рублей. В 2018 году ожидается исполнение бюджета с дефицитом в размере 4,4 млн. рублей: доходы 282,7 млн. рублей, расходы 287,1 млн.рублей. В 2019-2021 годах бюджет прогнозируется бездефицитным.

**Труд и занятость**

В среднесрочном периоде прогнозируется положительная динамика среднемесячной начисленной заработной платы населения.

Прогноз среднемесячной заработной платы в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области учитывает необходимость выполнения социальных обязательств по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики».

По оценке в 2018 году среднемесячная заработная плата на работника по кругу крупных и средних предприятий и организаций муниципального образования «Шумячский район» ожидается на уровне 18550,8 рубля, что составляет 106,9 % к уровню 2017 года.

В прогнозируемом периоде на 2019-2024 годы темпы роста среднемесячной начисленной заработной платы по крупным и средним предприятиям и организациям прогнозируются на уровне 100-101,6%.

По оценке на 2018 год уровень зарегистрированной безработицы составит 3,3%, что обусловлено кризисной ситуацией в экономике и сокращением рабочих мест, на прогнозный период 2019-2024 гг. планируется уровнь безработицы 3,27%-3,21%.

Глава муниципального образования

«Шумячский район» Смоленской области А.В. Голушков