

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Нормативная правовая база противодействия коррупции.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» **правовую основу противодействия коррупции образуют:**

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» является одновременно и нормативным правовым актом, и программным документом. ФЗ «О противодействии коррупции» был призван:

- а) определить основные направления государственной деятельности в сфере борьбы с коррупцией;
- б) установить сферу применения антикоррупционной политики;
- в) сформулировать и зафиксировать социальные ожидания в антикоррупционной деятельности.

В ФЗ «О противодействии коррупции» было раскрыто содержание термина «противодействие коррупции».

Законодатель определил, что **противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:**

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции»).

К основным принципам противодействия коррупции законодатель отнес:

- 1) принцип законности;
- 2) принцип признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;
- 3) принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) принцип комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- б) принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции;

7) принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В ФЗ «О противодействии коррупции» определены меры:

- 1) по профилактике коррупции;
- 2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- 3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О противодействии коррупции» Президент Российской Федерации:

- а) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- б) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

На Федеральное Собрание Российской Федерации возлагается задача по своевременной разработке и принятию федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контроль за деятельностью органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации в деятельности по противодействию коррупции призвано решать задачи по распределению функций между федеральными органами исполнительной власти, руководство которыми оно осуществляет.

Правоохранительные органы и специальные службы РФ, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

На Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров возложена обязанность в пределах своих полномочий координировать деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, а также реализация иных полномочий, установленных федеральными законами, в области противодействия коррупции.

В целом нормативно-правовая база противодействия коррупции состоит из следующих основополагающих документов:

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ).;
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. (ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ).

КОДЕКСЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РФ:

- Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. на 16 декабря 2019 года);
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.01.2020);
- Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с изм. на 26 июля 2019 года);
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изм. на 23 мая 2016 года) (редакция, действующая с 1 января 2017 года);
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 16 декабря 2019 г.);
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (в ред. Федеральных законов от 22.12.2014 № 431-ФЗ, от 03.11.2015 № 303-ФЗ, от 28.11.2015 № 354-ФЗ, от 28.12.2016 № 505-ФЗ, от 06.02.2019 № 5-ФЗ, от 01.05.2019 № 73-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями на 27 декабря 2019 года) (редакция, действующая с 8 января 2020 года);
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями на 27 декабря 2018 года).

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями на 16 декабря 2019 года № 423-ФЗ);
- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в ред. Федеральных законов от 22.12.2014 № 431-ФЗ, от 03.11.2015 № 303-ФЗ, от 03.08.2018 № 307-ФЗ);
- Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями на 2 августа 2019 года) (редакция, действующая с 1 января 2020 года);
- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 11.10.2018);
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями на 27 декабря 2019 года);
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;
- Федеральный закон № 5-ФЗ от 06.02.2019 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции»;
- Федеральный закон от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ:

- Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»;
- Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 25 июля 2014 г.);
- Указ Президента РФ от 10 октября 2015 г. № 506 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;
- Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (в ред. Указа Президента РФ от 19.09.2017 № 431)
- Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» (в ред. Указа Президента РФ от 15.07.2015 № 364)

➤ Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (в ред. Указов Президента РФ от 19.09.2017 № 431, от 09.10.2017 № 472, от 15.01.2020 года № 13);

➤ Указ Президента РФ от 03.12.2013 № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» (в ред. Указов Президента РФ от 22.12.2015 № 650, от 19.09.2017 № 431, от 14.06.2018 № 334)

➤ Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (в ред. Указов Президента РФ от 03.12.2013 № 878, от 23.06.2014 № 453, от 15.07.2015 № 364)

➤ Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в ред. Указов Президента РФ от 08.07.2013 № 613, от 03.12.2013 № 878, от 23.06.2014 № 460, от 13.05.2019 № 217)

➤ Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (в ред. Указа Президента РФ от 13.05.2019 № 217, от 15.01.2020 года № 13);

➤ Указ Президента РФ от 18.12.2008 № 1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи»;

➤ Указ Президента РФ от 18.12.2008 № 1800 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества»;

➤ Указ Президента РФ от 25.02.2011 № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции» (в ред. Указов Президента РФ от 02.04.2013 № 309, от 08.07.2013 № 613, от 03.12.2013 № 878, от 22.12.2015 № 650, от 19.09.2017 № 431, от 09.10.2017 № 472, от 13.05.2019 № 217)

➤ Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

➤ Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в ред. Указов Президента РФ от 13.03.2012 № 297, от 02.04.2013 № 309, от 03.12.2013 № 878, от 23.06.2014 № 453, от 08.03.2015 № 120, от 22.12.2015 № 650, от 19.09.2017 № 431);

➤ Указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1060 «Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета» (с изменениями на 28 октября 2019 года);

➤ Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (с изменениями и дополнениями от: 9 августа 2018 г.);

➤ Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» (в ред. Указов Президента РФ от 12.01.2010 № 59, от 01.07.2010 № 821, от 14.01.2011 № 38, от 13.03.2012

№ 297, от 02.04.2013 № 309, от 03.12.2013 № 878, от 23.06.2014 № 453, от 31.12.2014 № 837, от 19.09.2017 № 431, от 15.05.2018 № 215);

➤ Указ Президента РФ от 06.06.2013 № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации»;

➤ Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 2019 г.);

➤ Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в ред. Указов Президента РФ от 12.01.2010 № 59, от 13.03.2012 № 297, от 30.09.2013 № 743, от 03.12.2013 № 878, от 23.06.2014 № 453, от 23.06.2014 № 460, от 15.01.2020 года № 13);

➤ Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (с изменениями и дополнениями от 15 января 2020 г.);

➤ Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» (в ред. Указов Президента РФ от 31.03.2010 № 396, от 01.07.2010 № 821, от 04.11.2010 № 1336, от 12.09.2011 № 1192, от 04.01.2012 № 19, от 28.02.2012 № 249, от 28.07.2012 № 1060, от 02.04.2013 № 309, от 14.02.2014 № 80, от 09.10.2017 № 472, от 13.05.2019 № 217);

➤ Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (в ред. Указов Президента РФ от 20.03.2007 № 372, от 16.07.2009 № 814);

➤ Указ Президента РФ от 21.02.2014 № 104 «О члене Межгосударственного совета по противодействию коррупции»;

➤ Распоряжение Президента РФ от 29.05.2015 № 159-рп «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка и его реализации (выкупа)».

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

➤ Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями на 10 июля 2017 года);

➤ Постановление Правительства РФ от 21.08.2012 № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации»;

➤ Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 № 613 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению»;

➤ Постановление Правительства РФ от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности» (с изменениями на 6 ноября 2014 года);

➤ Постановление Правительства РФ от 13.03.2013 № 208 «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей» (с изменениями на 6 ноября 2014 года) (редакция, действующая с 1 января 2015 года);

➤ Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» (с изменениями на 15 февраля 2017 года);

➤ Постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (с изменениями и дополнениями от 12 октября 2015 г.);

➤ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (с изменениями на 9 августа 2016 года).

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РФ:

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2019 № 59 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» и от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»;

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к

административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2016 № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности»;

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (с изменениями, внесенными постановлением Пленума от 3 декабря 2013 г. № 33);

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 1 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (с изменениями, внесенными постановлениями Пленума от 23 декабря 2010 г. № 31, от 9 февраля 2012 г. № 3, от 28 января 2014 г. № 2 и от 24 мая 2016 г. № 23, от 29 ноября 2016 г. № 56);

– Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. «О некоторых вопросах практики рассмотрения судами дел о преступлениях коррупционной направленности»

Классификации правовых средств и способов противодействия коррупции.

Целью правовых средств противодействия коррупции является создание правового и эффективного государства:

- формирование институтов, позволяющих эффективно функционировать общественным механизмам государства;
- проводить социальные преобразования;
- повышать эффективность национальной экономики;
- вызывать в российском обществе уважение к государству, а также её государственным институтам.

Целями правовых средств противодействия коррупции являются полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка, формирование правового государства и высокого уровня правовой культуры общества и личности.

К правовым средствам противодействия коррупции относятся:

- нормативные правовые предписания, регламентирующие приёмы, способы противодействия коррупционным отношениям;
- юридические технологии, сопряжённые с эффективным правовым инструментарием, юридической техникой, толкованием права и формами правореализационной практики, способствующие снижению факторов коррупционной деятельности и порождающих её причин.

Основой антикоррупционных мероприятий являются законодательство, учитывающее международные антикоррупционные стандарты и опыт противодействия коррупции в зарубежных государствах.

Меры по борьбе с коррупцией в сфере государственной службы сводятся к следующему.

Во-первых, повышаются требования к государственным и муниципальным служащим. Речь идёт о предоставлении дополнительных сведений об их доходах, расходах и имуществе – в том числе принадлежащих членам их семей.

Во-вторых, государственные и муниципальные служащие обязаны соотносить свои действия с установленными правилами поведения на службе. Их невыполнение может

повлечь дисциплинарную, а в необходимых случаях административную и уголовную ответственность.

В-третьих, вводятся меры уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, которые исполняют управленческие функции в негосударственных организациях. Они будут соответствовать тем, что применяются к госслужащим.

В-четвертых, вводится административная ответственность юридических лиц за передачу взятки от имени или в интересах юридического лица.

Кроме того, устанавливается контроль за имущественным положением лиц с особым правовым статусом – прежде всего судей. Так, например, в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят:

- требования к уровню профессионального образования;
- стажу гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности;
- профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, принадлежности к гражданству и др.

Ряд законодательных актов, регулирующих деятельность отдельных категорий государственных служащих, содержит и **иные требования к кандидатам**.

Примеры:

На службу в полицию не могут быть приняты граждане, имеющие либо имевшие судимость, а также граждане неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергавшиеся в судебном порядке административному наказанию за совершённые умышленно административные правонарушения.

Судьей может быть гражданин Российской Федерации не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- не состоящий на учёте в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Ограничения прав и свобод государственных гражданских служащих реализуются в следующих положениях законодательства.

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- 1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;
- 4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или её прохождению и подтверждённого заключением медицинского учреждения;

5) близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

7) наличия гражданства другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

9) непредставления установленных законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции и др.

Наибольшие по объёму «профессиональные» ограничения касаются права на объединение.

Федеральным законодательством они предусмотрены в отношении военнослужащих, служащих кадрового состава и военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации, судей и работников прокуратуры. Указанные лица не могут принадлежать к общественным объединениям (состоять, быть членами), преследующим политические цели. Они также не обладают правом создавать политические партии, а также вступать в партии и участвовать в них.

Примерами запретов, связанных с прохождением государственной службы, являются следующие запреты.

В связи с прохождением государственной службы государственному служащему, в частности, запрещается:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

2) осуществлять предпринимательскую деятельность;

3) приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

4) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

5) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договорённости государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

6) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

7) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесённые к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

8) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности и др.

Внесены изменения более чем в два десятка законодательных актов, о государственной службе.

Федеральными законами в Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями на 16 декабря 2019 года) внесены изменения, затрагивающие правовой статус государственного гражданского служащего и эти изменения носят сугубо ограничительный, либо запрещающий характер.

Так, например, согласно этим изменениям;

- гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- после увольнения с гражданской службы государственный служащий не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

- гражданин, замещавший должность гражданской службы, включённую в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные обязанности гражданского служащего.

Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов даётся в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закреплено такое основание для увольнения с государственной службы чиновника, как утрата к нему доверия.

На лиц, замещающих руководящие должности в государственной корпорации, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности, замещаемые на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются антикоррупционные стандарты, установленные для федеральных государственных служащих.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения

должностных обязанностей в установленном порядке и в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, а непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих членов семьи (супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений, согласно нововведениям, является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Федеральным законом от 03 декабря 2012 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (с изменениями на 22 декабря 2014 года) введена статья 20.1. «Представление сведений о расходах», согласно которой гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включённую в перечень, установленный соответствующим нормативным правовым актом Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Контроль за соответствием расходов гражданского служащего и членов его семьи их доходам осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Непредставление гражданским служащим или представление им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы. Кроме того, Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» дополнен тремя статьями, регулирующими порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения, согласно которым за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, налагаются следующие взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

Гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчинённый ему гражданский служащий.

Вышеперечисленные взыскания применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведённой подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, – и на основании рекомендации указанной комиссии.

При применении этих взысканий учитываются характер совершённого гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Схожими положениями дополнены также федеральные законы: «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1, «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ, «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ, «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ, «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ, а также Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» и другие нормативно-правовые акты.

Важным **правовым средством противодействия коррупции** в сфере государственной службы является такой способ противодействия коррупции, как общественное присутствие, участие в этом процессе граждан государства.

К задачам правового регулирования взаимодействия государства и гражданского общества относится создание механизмов общественного контроля над деятельностью органов государственной власти и институтов гражданского общества;

- пресечение коррупции;
- обеспечение гласности и открытости власти; ограничение непропорционального влияния отдельных групп интересов на публичную власть; дальнейшая демократизация государственной власти.

Трудовое законодательство и преодоление коррупции. Гражданское и гражданское процессуальное законодательство в противодействии коррупции.

Кадровая коррупция — одна из форм нарушения права человека на труд, низовая коррупция.

В трудовых отношениях коррупция отличается повышенной степенью латентности, ее весьма трудно обнаружить и тем более пресечь.

Примером коррупции в сфере организации и использования труда работников является теневая экономика.

В ее основе — беспредельная хозяйская власть, поиск максимальных возможностей для увеличения прибыли. В теневой экономике имеет место взаимная выгода как работодателя, так и работника, тем более что потери последнего в отдаленной перспективе полностью компенсируются сиюминутными материальными выгодами. Инициатором и организатором «серых» и «черных» заработных плат, двойной бухгалтерии выступает всегда работодатель, но работнику это зачастую выгодно, поскольку работодатель делится с ним.

Еще один пример коррупции в трудовых отношениях — это эксплуатирование труда гастарбайтеров, когда большая часть оплаты их труда присваивается недобросовестным работодателем и аффилированными с ним лицами.

Российская Федерация после ратификации в марте 2006 г. Конвенции ООН против коррупции 2003 г. возложила на себя обязательства по приведению отдельных норм трудового законодательства в соответствие с требованиями этой Конвенции. Многие нормы трудового законодательства приведены в соответствие с названной Конвенцией, что способствует целям преодоления коррупции в трудовых отношениях.

Так, согласно ст. 641 ТК РФ и ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы в течение двух лет обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

Корреспондирующие обязанности возложены ст. 641 ТК РФ на работодателей. В 10-дневный срок они обязаны сообщать о заключении трудового договора с лицами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы в соответствии с установленным перечнем, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы работодателю государственного или муниципального служащего по последнему месту его работы.

Часть 1 ст. 84 ТК РФ предусматривает прекращение заключенного трудового договора в нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и обязанностей, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы.

В настоящее время в трудовом законодательстве имеется норма, предусматривающая ответственность руководителя организации за нарушение сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику (ч. 1 ст. 142 ТК РФ),

данная норма изложена в императивной форме. Статьями 137, 138 ТК РФ установлен контроль за экономическими действиями работодателя в отношении работников.

Выплата заработной платы несвоевременно и не в полном размере является нарушением не только обязательного условия трудового договора, закрепленного в ст. 56 и 57 ТК РФ, но и международных правовых норм, Конституции РФ, основополагающих норм ТК РФ (ст. 2, 21, 22), в отдельных случаях она может иметь коррупционный характер.

Трудовое законодательство устанавливает запрет на требование выполнения работы, не обусловленной трудовым договором (ч.1 ст.60 ТК);

Перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих и порядок их ротации утверждаются Президентом Российской Федерации (ч.3 ст. 60 ТК).

Предусмотренные ст. 349 ТК РФ особенности регулирования труда работников государственных корпораций (государственных компаний) представляют собой совокупность определенных запретов, ограничений и обязанностей. Согласно постановлению Правительства РФ от 21 августа 2012 г. № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349 Трудового кодекса Российской Федерации» обязанности и запреты, установленные в ст. 349, распространяются на работников, которые замещают должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Президентом РФ или Правительством РФ, либо на должности, включенные в перечень, установленный локальным нормативным актом государственной кооперации или государственной компании.

В названном постановлении детализированы обязанности, запреты и ответственность субъектов ст. 349 в соответствии с их правовым статусом, на них распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ст. 124 Федерального закона «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18, 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно ст. 349 ТК РФ работник государственной корпорации или государственной компании в случаях и в порядке, которые установлены Правительством РФ, обязан сообщать работодателю о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Непотизм.

Непотизм представляет собой частный случай конфликта интересов. При этом закон предусматривает в качестве одного из возможных оснований для вывода о личной заинтересованности как родственные, свойственные, так и иные близкие отношения.

Иными словами, даже отсутствие специального правового регулирования ограничения трудовой деятельности не является препятствием для противодействия непотизму, что находит подтверждение в правоприменительной практике.

Вместе с тем возникшая необходимость регламентации противодействия непотизму в трудовых отношениях была обусловлена потребностью реализации положений ст. 10 Закона о противодействии коррупции с учетом требований трудового законодательства, специфики правового статуса работников, а также закрепления соответствующих положений в самостоятельном правовом акте.

В указанных целях Постановление № 568 2016 г. было дополнено п. 3, согласно которому **работники и граждане, претендующие на замещение соответствующих должностей, не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующей организации, если**

осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Реализация указанного положения вызвала ряд проблем, негативно сказывающихся на эффективности института ограничения трудовой деятельности.

Затруднение вызывает толкование таких терминов как непосредственная подчиненность и подконтрольность, которые являются условием применения рассматриваемого правового института.

Трудовому законодательству указанные понятия неизвестны, что создает неопределенность их содержания и правильности использования в правоприменительной деятельности. При этом, если содержание термина «непосредственная подчиненность» все-таки можно установить по аналогии с правовым регулированием иных правоотношений, то в отношении понятия «подконтрольность» отсутствуют и такие обстоятельства, что влечет различные подходы к определению его сущности и создает предпосылки нарушения трудовых прав работников.

Судебная и правоприменительная практика на примере анализа законодательства о государственной (муниципальной) службе выработала ряд подходов к указанной проблематике.

Так, непосредственная подконтрольность означает, что один муниципальный служащий имеет право на основании юридических документов, определяющих статус, контролировать другого муниципального служащего, в отсутствие прямого подчинения.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты от 28.08. 2014 № 18-2/В-59928 непосредственная подконтрольность предполагает наличие у непосредственного начальника или иного вышестоящего начальника (при отсутствии прямого подчинения) специального полномочия по осуществлению контроля в силу своих должностных (служебных) обязанностей.

При этом в организации не могут работать родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей руководителя организации независимо от непосредственной подчиненности, поскольку все работники организации подконтрольны руководителю организации.

Сам по себе факт состояния в родственных отношениях (свойстве) не является достаточным основанием для прекращения трудовых отношений с работником.

Для ограничения трудовой деятельности необходимо доказать следующие обстоятельства:

- наличие родственной связи (свойства) между сторонами предполагаемого конфликта интересов;
- ненадлежащее исполнение работником должностных обязанностей (вероятность такового), обусловленное наличием личной заинтересованности;
- наличие возможности получения имущественной выгоды одной или обеими сторонами предполагаемого конфликта интересов.

Сложность указанной правовой конструкции, как и в целом института конфликта интересов, обусловлена большой долей субъективизма, основывающегося на вероятностных предположениях, что является неоправданным. При этом важно иметь в виду, что перечень случаев близкого родства или свойства не может быть истолкован расширительно.

Постановление № 568 было дополнено п. 4: «Установить, что работники, замещающие должности руководителей, главных бухгалтеров и должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий, в федеральных государственных учреждениях или в федеральных государственных унитарных предприятиях (федеральных казенных предприятиях), созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и граждане, претендующие на замещение таких должностей, не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья,

сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующего учреждения или предприятия, замещающим одну из указанных должностей, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

Гражданское законодательство.

Нормы Гражданского кодекса Российской Федерации содержат ряд положений, имеющих антикоррупционный характер.

Среди них установление, содержащееся в ч.2 ст. 574 ГК РФ:

«Договор дарения движимого имущества должен быть совершен, когда:

а) дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей;

б) договор содержит обещание дарения в будущем».

Согласно ст. 575 ГК РФ не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей:

1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, их законными представителями;

2) работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

3) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

4) в отношении между коммерческими организациями.

Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащими, муниципальными служащими, служащими Банка России и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

Административные правовые меры противодействия коррупции.

В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации содержится целая серия антикоррупционных норм.

Это касается прежде всего установления суммы штрафов за данные деяния.

Так, согласно ст. 3.5 КоАП административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей;

для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной

выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году;

4) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершилось правонарушение, но не более одного года.

Незаконная передача от имени или интересах юридического лица должностному лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц до трехкратной суммы передаваемых денег, трехкратной стоимости ценных бумаг, иного имущества и оказанных услуг имущественного характера, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией передаваемых денег, ценных бумаг, иного имущества (ст. 19.28 КоАП).

Привлечение к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего (бывшего государственного или муниципального служащего), замещающего (замещавшего) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции», - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.» (ст. 19.29 КоАП).

Уголовно-правовые средства предупреждения коррупции.

В действующем уголовном законодательстве отсутствует не только уголовно-правовое понятие коррупции, но и сам этот термин.

Это не означает, что уголовное право стоит в стороне и не участвует в борьбе с коррупцией.

Действующий Уголовный кодекс Российской Федерации включает **различные виды коррупционных преступлений**, распределенные по разделам и главам в зависимости от важности и значимости основного непосредственного объекта данных посягательств.

В главе 19 УК РФ «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» регламентирована ответственность за различные проявления политической коррупции:

- вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий (ч.3 ст.141 УК РФ);

- фальсификация избирательных документов, документов референдума (ст.142 УК РФ);

- фальсификация итогов голосования (ст.142.1. УК РФ).

В этой же главе установлена ответственность за невыплату свыше двух месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат, совершенная руководителем организации, работодателем – физическим лицом из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 145.1. УК РФ).

Ряд коррупционных посягательств экономической направленности предусмотрен в главе 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности»:

- воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности (ст.169 УК РФ);

- регистрация незаконных сделок с землей (ст.170 УК РФ);

- неисполнение обязанностей налогового агента (ст.199.1. УК РФ) и др.

Служебные злоупотребления, совершаемые лицами, ответственными за соблюдение тех или иных правил, сосредоточены в главе 26 УК РФ «Экологические преступления»:

- (нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст.246 УК РФ);

- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст.247 УК РФ) и др.).

В главе 27 УК РФ «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» (нарушения правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта (ст.263 УК РФ);

- недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями (ст.266 УК РФ) и др.).

В главе 29 УК РФ «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» акцентируется внимание на лицах, имеющих доступ к государственной тайне (государственная измена (ст.275 УК РФ);

- разглашение государственной тайны (ст.283 УК РФ); утрата документов, содержащих государственную тайну (ст.284 УК РФ)).

Глава 30 УК РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» полностью (за исключением ст.291 УК РФ) посвящена запретам общественно опасных деяний, совершаемых должностными лицами, использующими свое служебное положение вопреки интересам службы и причиняющими существенный вред правильной деятельности государственного аппарата

Коррупционные посягательства на интересы правосудия предусмотрены в главе 31 УК РФ «Преступления против правосудия»:

- воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (ст.294 УК РФ);

- привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (ст.299 УК РФ);

- незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст.300 УК РФ);

- незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей (ст.301 УК РФ);

- вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта (ст.305 УК РФ) и др.

Кроме того, в 30 статьях Уголовного кодекса РФ законодатель использует в качестве квалифицирующего признака такоеотягчающее ответственность обстоятельство как совершение деяния «с использованием своего служебного положения» (п. «в» ч.2 ст.127.1, п. «в» ч.2 ст.127.2, ч.2 ст.128, ч.2 ст.136, ч.2 ст.137, ч.3 ст.139, п. «б» ч.2 ст.141, ч.3 ст.141, ч.2 ст.144, ч.3 ст.159, ч.3 ст.160, п. «б» ч.3 ст.174, п. «б» ч.3 ст.174.1, ч.3 ст.175, ч.2 ст.178, п. «б» ч.3 ст.188, ч.2 ст.205.1, ч.3 ст.209, ч.3 ст.210, п. «в» ч.2 ст.215.2, п. «в» ч.3 ст.226, п. «б» ч.3 ст. 228.1, п. «в» ч.2 ст.229, п. «а» ч.2 ст.241, ч.3 ст.256, ч.2 ст.258, п. «в» ч.2 ст.260, п. «б» ч.2 ст.282, ч.3 ст.283.1, ч.3 ст.294, ч.2 ст.359), которое, в свою очередь, прямо или косвенно подразумевает корыстное злоупотребление властью.

Нормативное правовое обеспечение противодействия коррупции в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации

Уровни правового обеспечения имеют следующую иерархию:

- 1) федеральный;
- 2) региональный;
- 3) муниципальный;
- 4) локальный;
- 5) индивидуальный.

На федеральном и региональном уровнях осуществляется правовое обеспечение в централизованном порядке и выражается в общенормативной форме и в пределах одного из субъектов Федерации.

Правовое обеспечение на муниципальном уровне оформляется актами органов местного самоуправления.

Уровень локального правового обеспечения осуществляют хозяйствующие субъекты рыночных экономико-правовых отношений. Локальный уровень правового обеспечения деятельности корпоративных субъектов включен в иерархию нормативных актов, имеющих обязательную силу.

Гражданин как субъект права, обладая правоспособностью и будучи дееспособным, может реализовать свое субъективное право, только выступая участником определенного правоотношения в личном качестве, тем самым обеспечивая его на индивидуальном уровне. Будучи субъектом правоотношений, он может ввести определенное правило, хотя и рассчитанное на однократное применение в конкретной ситуации, но которое должны будут соблюдать другие субъекты правоотношений, получая поддержку государства, в том числе со стороны судебных и правоохранительных органов. Наиболее типичные примеры правового обеспечения на индивидуальном уровне — оформление завещания, договорные отношения.

Нормативное правовое обеспечение противодействия коррупции в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации определяет полномочия субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

К полномочиям субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции отнесены:

- участие представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации в составе органов, сформированных по решению Президента Российской Федерации в целях обеспечения координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции (часть 5 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- осуществление профилактики коррупции путем внедрения в практику кадровой работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение

государственным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении специального звания, классного чина или при его поощрении (пункт 5 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению (пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (пункт 7 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы (пункт 11 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (пункт 12 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности (пункт 13 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ;

- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения (пункт 14 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих (пункт 15 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц (пункт 17 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям (пункт 18 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов (пункт 19 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- повышение ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции (пункт 20 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах (пункт 21 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года);

- установление нормативными правовыми актами государственных органов субъектов Российской Федерации перечней должностей государственной гражданской

службы субъектов Российской Федерации, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, которым запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (подпункт «и» пункта 1 части 1 статьи 7.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года));

- установление представителем нанимателя (работодателем) порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечня сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений (часть 5 статьи 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года));

- установление законами субъектов Российской Федерации порядка участия в управлении организациями лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности (часть 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (с изменениями на 16 декабря 2019 года));

- установление законом субъекта Российской Федерации порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в редакции от 28.12.2017 № 423-ФЗ));

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения такой экспертизы, согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ);

- участие в пределах полномочий контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (пункт 11 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ);

- для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (часть 4 статьи 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

- установление законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации контроля за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам (часть 1.2 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

- определение нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или

об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 6 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

- законами субъектов Российской Федерации устанавливаются порядки предоставления гражданами, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицо, замещающее указанную должность, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (часть 8 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

- проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 8 указанной статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 10 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

- взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами (часть 3 статьи 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

- законами субъектов Российской Федерации устанавливаются порядки предоставления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), если иное не установлено федеральным законом (часть 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в редакции от 28.12.2017 № 423-ФЗ);

- проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 4.2 указанной статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в редакции от 28.12.2017 № 423-ФЗ);

- представление ежегодно в Министерство юстиции Российской Федерации предложения к проекту плана мониторинга правоприменения, докладов о результатах мониторинга, осуществленного органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принятие в пределах своих полномочий мер по устранению выявленных в ходе мониторинга недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности (подпункты «а» и «б» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657);

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно, до 1 июня, представляют в Министерство юстиции Российской Федерации доклады о результатах мониторинга, осуществленного ими в предыдущем году в соответствии с планом мониторинга (абзац первый пункта 12 Положения о мониторинге

правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657);

- рекомендовано высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять государственные программы субъектов Российской Федерации по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности (пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 385).