

Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции в рамках антикоррупционного режима государственных и муниципальных служащих.

Организация антикоррупционной деятельности в федеральных государственных органах, государственных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований

С 2008 года в Российской Федерации проводится планомерная работа по формированию нормативной базы по профилактике и противодействию коррупции, отвечающей новейшим научным разработкам и современным международным требованиям прозрачности государственного управления. Для государственных и муниципальных служащих установлены четкие ограничения и запреты, определена ответственность за их нарушение. Наряду с этим выработан достаточный комплекс инструментов, обеспечивающих контроль за соблюдением антикоррупционных мер.

Теперь перед каждым федеральным государственным органом, государственным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, аппаратом избирательной комиссии муниципального образования (далее - органы государственной власти и местного самоуправления) стоит задача эффективно использовать данные положения законодательства на практике. При этом весь массив норм антикоррупционного законодательства необходимо адаптировать таким образом, чтобы он функционировал в конкретном органе с учетом специфики реализуемых функций. Для этого должны быть использованы как правовые инструменты, напрямую вытекающие из федерального законодательства, так и любые организационные меры, объем которых не ограничен. Во многом возможность выбора организационного механизма возложена на правоприменителя и может различаться.

Для стимулирования активности в данной деятельности в Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 (далее - Национальный план противодействия коррупции), пристальное внимание уделяется работе, которая должна проводиться на федеральном и региональном уровнях непосредственно в органах государственной власти и местного самоуправления в целях недопущения коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности. Реализацию мероприятий, направленных на противодействие коррупции, необходимо осуществлять систематически на плановой основе.

В целях обеспечения единого подхода к организации антикоррупционной деятельности в федеральных органах исполнительной власти на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы 15 июня 2012 г. одобрен Типовой план противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти. Данный документ содержит комплекс мероприятий, которые прямо предусмотрены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и поручениями.

Деятельность остальных федеральных государственных органов планируется с учетом положений Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национального плана противодействия коррупции.

По итогам анализа информации о работе федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции, включающей деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий и подразделений кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений выявляются проблемы, связанные зачастую с неинициативным подходом к планированию и организации данной деятельности.

Результаты исследования показывают, что лишь небольшая часть федеральных органов исполнительной власти занимаются самостоятельным методическим сопровождением антикоррупционной деятельности по вопросам, напрямую не предусмотренным вышеуказанными программными документами.

Отсутствие культуры антикоррупционного поведения во многом порождает необратимые последствия. В этой связи вопросам идеологии борьбы с коррупцией, правовому просвещению и формированию правильных стереотипов поведения нужно уделять больше внимания.

В целях повышения эффективности организации и методической поддержки деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлен настоящий комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции, который рекомендуется к использованию органами государственной власти и местного самоуправления. При этом порядок реализации этих мер органам государственной власти и местного самоуправления необходимо устанавливать самостоятельно с учетом специфики их деятельности, на основании данного комплекса мер.

Описание мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции

Мероприятия по привлечению государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции предлагается осуществлять по следующим направлениям:

- привлечение государственных и муниципальных служащих к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции;
- активизация участия государственных и муниципальных служащих в работе структурных подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссии), осуществляющих функции по противодействию коррупции;

- стимулирование государственных и муниципальных служащих к предоставлению информации о замеченных ими случаях коррупционных правонарушений, нарушениях требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов;

- просвещение государственных и муниципальных служащих по вопросам антикоррупционной тематики и методическое обеспечение их профессиональной служебной деятельности.

1. Привлечение государственных и муниципальных служащих к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции

На начальном этапе разработки акта органа государственной власти и местного самоуправления по вопросу противодействия коррупции сотрудникам подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностным лицам кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - подразделение), рекомендуется обеспечить информирование государственных (муниципальных) служащих о возможности участия в его подготовке. Для обсуждения полученных замечаний и предложений государственных (муниципальных) служащих по проекту нормативного правового акта предлагается при необходимости проводить рабочую встречу (серию встреч), заседания коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственного (муниципального) органа.

В ходе указанных мероприятий следует обсуждать возможные подходы к формулированию соответствующих норм и те трудности, которые могут возникнуть при их реализации на практике.

Представляется целесообразным проводить обсуждение как тех проектов актов, которые разрабатываются органом государственной власти и местного самоуправления самостоятельно, так и тех, которые разрабатываются на основе типовых нормативных правовых актов и методических рекомендаций.

Рекомендуется не реже одного раза в год проводить обсуждения практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органа государственной власти и местного самоуправления. В ходе встречи предлагается обсуждать, прежде всего, те трудности, с которыми государственные (муниципальные) служащие сталкиваются на практике при реализации тех или иных мер противодействия коррупции (представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; определение наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и т.д.).

Высказанные государственными (муниципальными) служащими замечания следует использовать при составлении писем в Минтруд России или государственный орган субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой о разъяснении порядка применения законодательства.

Полученные по итогам направленных запросов разъяснения следует доводить до сведения государственных (муниципальных) служащих по внутренней электронной почте или под роспись, а также размещать в подразделе официального сайта органа государственной власти и местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", посвященном вопросам противодействия коррупции.

Подразделению необходимо уведомлять государственных (муниципальных) служащих органа государственной власти и местного самоуправления о возможности принять участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Активизация участия государственных и муниципальных служащих в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий, а также структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений

В соответствии с пунктом 8 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821, в состав комиссии входят, в том числе государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем. Аналогичный порядок формирования комиссии предусматривается и для муниципальных служащих.

В этой связи представляется целесообразным активно использовать данную возможность и последовательно привлекать к участию в работе комиссии государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

При этом рекомендуется осуществлять регулярную ротацию, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

Кроме того представляется целесообразным информировать государственных (муниципальных) служащих о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

В рамках установленных полномочий подразделений рекомендуется рассмотреть вопрос об организации в органах государственной власти и местного самоуправления общественных мероприятий, способствующих привлечению членов трудового коллектива к участию:

- в создаваемых инициативных группах, занимающихся формированием нетерпимого отношения к коррупции (в воинских коллективах к такой деятельности предлагается привлекать офицерские собрания);
- в программах наставничества над лицами, впервые поступающими на государственную (муниципальную) службу;
- в подготовке типовых ситуаций конфликта интересов и иных методических материалов по профилактике коррупции;
- в социологических опросах, направленных на оценку восприятия антикоррупционных мер и их эффективности;
- в конкурсах (на ведомственном и межведомственном уровнях) на лучшие творческие работы (письменные, художественные и т.д.) по тематике, связанной с противодействием коррупции;
- в других мероприятиях такого рода.

3. Стимулирование государственных и муниципальных служащих к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушениях требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов.

Стимулирование к сообщению представителю нанимателя (работодателю) информации о фактах коррупции, нарушениях требований к служебному поведению в первую очередь необходимо обеспечить посредством информирования государственных (муниципальных) служащих о существующих механизмах представления уведомления и его защиты, в том числе:

- закрепить в локальном акте, устанавливающем порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, механизмы защиты заявителей, в том числе предусмотренные пунктами 6 и 12 Методических рекомендаций о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений
- разъяснять порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей;
- довести до сведения государственных (муниципальных) служащих, что они имеют возможность уведомлять представителя нанимателя (работодателя) обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

Также действенной мерой станет одновременное закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу,

способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4. Просвещение государственных и муниципальных служащих по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих.

Необходимо разработать памятки по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие государственного (муниципального) служащего с органом государственной власти и местного самоуправления. К числу таких вопросов относятся, в частности:

- уголовная ответственность за дачу и получение взятки;
- получение подарков;
- урегулирование конфликта интересов;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- информирование о замеченных фактах коррупции и т.д.

Представляется целесообразным сформулировать памятки на основе типовых жизненных ситуаций. Памятки должны быть краткими, написанными доступным языком без использования сложных юридических терминов. Также в памятки необходимо включить сведения для правильной оценки соответствующей жизненной ситуации (например, разъяснить, что понимается под взяткой), порядок действий в данной ситуации, ссылки на соответствующие положения нормативных правовых актов. Размещать памятки рекомендуется в подразделе официального сайта органа государственной власти и местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", посвященном вопросам противодействия коррупции в общедоступном формате (например, PDF). Распространять памятки следует как в электронной, так и в печатной форме.

Чтобы способствовать самостоятельному изучению гражданами, претендующими на замещение должностей государственной (муниципальной) службы, основ антикоррупционного законодательства, рекомендуется организовывать в рамках проведения конкурсных процедур анкетирование, тестирование или иные методы оценки знания положений соответствующих нормативных правовых актов.

Кроме того, представляется целесообразной организация различных видов учебных семинаров (бесед, лекций, практических занятий) по вопросам противодействия коррупции.

Так, в частности, рекомендуется к проведению обязательный вводный семинар для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу. В ходе семинара необходимо разъяснить основные обязанности, запреты, ограничения, требования к служебному поведению, налагаемые на государственного (муниципального)

служащего в целях противодействия коррупции, а также предоставить ему пакет соответствующих методических материалов и контактную информацию должностного лица или подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Вводный семинар рекомендуется провести в течение 30 календарных дней с момента поступления гражданина на должность государственной (муниципальной) службы.

Регулярные семинары (не реже одного раза в год) по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления. В ходе семинара важно уделить особое внимание порядку действий, которому государственные (муниципальные) служащие должны следовать для соблюдения положений законодательства, в том числе соответствующим административным процедурам, установленным нормативными правовыми актами, а также типичным вопросам, которые возникают в ходе исполнения антикоррупционного законодательства, детальному разбору отдельных наиболее сложных положений нормативных правовых актов и т.д. Регулярный семинар рекомендуется проводить не реже одного раза в год. Данное мероприятие может проводиться подразделениями как самостоятельно, так и с привлечением экспертов из научных организаций, образовательных учреждений. При этом ежегодный мониторинг уровня знаний антикоррупционного законодательства посредством анонимного опроса государственных (муниципальных) служащих позволит сформировать тематику и программы регулярных семинаров, а также покажет эффективность проводимых мероприятий.

Специальные семинары в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих. Основной целью такого семинара является ознакомление государственных (муниципальных) служащих с новыми правовыми нормами и подходам к их применению.

Беседа с государственным (муниципальным) служащими, увольняющимися с государственной (муниципальной) службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции". В ходе беседы государственному (муниципальному) служащему следует разъяснить ограничения, связанные с его последующим трудоустройством, а также предоставить ему соответствующие методические материалы и контактную информацию подразделения.

Одним из дополнительных инструментов реализации отдельных мероприятий, предусмотренных настоящим комплексом мер, может стать внутренний интернет-портал органа государственной власти и местного самоуправления, который возможно использовать для обеспечения обсуждения государственными (муниципальными) служащими проектов ведомственных нормативных правовых актов.

Кроме того, на внутреннем интернет-портале возможно проведение консультаций с государственными (муниципальными) служащими по вопросам выполнения и реализации требований антикоррупционного законодательства с помощью различных процедур: в режиме он-лайн по выделенному специальному адресу электронной почты, в режиме "вопрос-ответ" посредством размещения ответов на актуальные и часто задаваемые вопросы, в виде проведения он-лайн конференции с участием всех заинтересованных государственных (муниципальных) служащих. Также представляется целесообразным размещать на внутреннем интернет-портале разработанные ведомством формы (заявления), заполняемые государственными (муниципальными) служащими в случаях, предусмотренных антикоррупционным законодательством, методические рекомендации, памятки и разъяснения по вопросам антикоррупционной тематики.

Перечень мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции.

I. Привлечение государственных и муниципальных служащих к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции

1. Информирование государственных муниципальных служащих о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведение при необходимости рабочих встреч (серии встреч), заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений государственных (муниципальных) служащих по проектам актов.

2. Проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с государственными (муниципальными) служащими органа государственной власти и местного самоуправления.

3. Уведомление государственных (муниципальных) служащих органа государственной власти и местного самоуправления о возможности принять участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

II. Активизация участия государственных и муниципальных служащих в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий

1. Привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

2. Организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение

одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

3. Информирование государственных (муниципальных) служащих о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

III. Стимулирование государственных и муниципальных служащих к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов

1. Закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, механизмы защиты заявителей, в том числе предусмотренные пунктами 6 и 12 Методических рекомендаций о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений.

2. Разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей.

3. Доведение до сведения государственных (муниципальных) служащих, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

4. Закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

IV. Просвещение государственных и муниципальных служащих по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих

1. Разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие государственного (муниципального) служащего с органом государственной власти и местного самоуправления.

2. Организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства.

3. Обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции:

- вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу;

- регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления;

- специальных семинаров в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих.

4. Проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства государственным (муниципальным) служащими, увольняющимися с государственной (муниципальной) службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;

2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;

3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;

4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;

5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства

(иностранные организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Российской Федерации, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

ООН – международная организация, созданная в 1945 году с целью поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами. ООН является важнейшей площадкой для согласования позиций по ключевым вопросам международного взаимодействия. ООН инициировала заключение международных соглашений по целому ряду направлений, включая противодействие коррупции.

В организацию входит 193 страны. Руководство организацией осуществляет Генеральный секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей ООН из представителей стран ООН на пять лет, с возможностью переизбрания.

На Восьмом Конгрессе по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 1990) ООН была принята специальная резолюция «Коррупция в сфере государственного управления». В ней было рекомендовано государствам-членам разработать стратегию борьбы с коррупцией, а также рассмотреть вопрос об адекватности уголовно-правового реагирования на все виды коррупции. Резолюция настоятельно призывает разработать правовые положения для конфискации средств и имущества, полученных в результате коррупционных действий, обеспечить принятие соответствующих мер против предприятий, замешанных в ней.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с коррупцией» (1996) призывает внимательно рассмотреть проблемы, связанные с международными аспектами коррупции, особенно в отношении международной экономической деятельности, осуществляемой корпоративными организациями.

В декларации ООН «О борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях» (1996) государства обязались рассматривать взяточничество иностранных государственных должностных лиц как уголовное преступление и отменить освобождение от налогообложения сумм, полученных в виде взятки от любой частной или государственной корпорации либо физического лица государства — члена ООН любым государственным чиновником или лицом, избранным в представительный орган другой страны.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (приложение к резолюции (1996)) содержит следующие основные положения, определяющие основы деятельности государственных должностных лиц:

1) при коллизии интересов государственные должностные лица не используют свое официальное положение для неподобающего извлечения личной выгоды или финансовых выгод для своих семей. В случае возможной или предполагаемой коллизии между обязанностями и частными интересами государственных должностных лиц они действуют сообразно с мерами, установленными для того, чтобы уменьшить или устранить такую коллизию интересов;

2) государственные должностные лица не используют ненадлежащим образом свое служебное положение для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций. Государственные должностные лица после

ухода со своих официальных должностей не злоупотребляют своим прежним служебным положением;

3) государственные должностные лица в соответствии с занимаемым ими служебным положением выполняют требования об объявлении сведений о личных активах и обязательствах, а также, по возможности, об активах и обязательствах супруга и иждивенцев.

Таким образом, ООН признает международный характер проблемы коррупции и пытается найти общие приемлемые формы и методы искоренения этого явления.

Участие России в международном антикоррупционном сотрудничестве

Россия последовательно выступает за укрепление сотрудничества государств в деле противодействия коррупции при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций и на основе Конвенции ООН против коррупции (КПК). Наша страна в числе первых присоединилась к КПК 9 декабря 2003 г. – в день ее открытия к подписанию, который ежегодно отмечается как Международный день борьбы с коррупцией, – и ратифицировала 8 марта 2006 г. (ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 9 мая 2006 г.). Россия успешно преодолела первый цикл обзора хода осуществления Конвенции по главам III «Криминализация коррупционных преступлений» и IV «Международное сотрудничество». В настоящее время проходит второй цикл по главам II и V, в которых прописаны меры по предупреждению коррупции и возвращению активов.

Большое внимание уделяется обеспечению российского участия в Антикоррупционной рабочей группе «Группы двадцати» (АКГ). Лидеры стран-членов «двадцатки» на саммите по итогам аргентинского председательства (Буэнос-Айрес, 30 ноября – 1 декабря 2018 г.) утвердили подготовленные АКГ принципы высокого уровня по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в госсекторе и прозрачности госпредприятий. В 2019 г. работа в этом формате сфокусирована на приоритетных для японского председательства темах – повышение прозрачности инфраструктурного строительства и защиты заявителей о фактах коррупции.

Перспективным является антикоррупционный формат БРИКС, позволяющий координировать там, где это возможно, подходы «пятерки» к наиболее острым вопросам международного антикоррупционного сотрудничества, а также оказывать поддержку инициативам партнеров на различных международных площадках. Так, в июне 2018 г. в Вене в привязке к Чемпионату мира по футболу Россия совместно со странами БРИКС провела международную конференцию по предупреждению коррупции в спорте с участием более 60 государств-членов ООН, международных и региональных спортивных федераций, и организаций.

После ратификации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию в 2007 г. Российская Федерация стала членом Группы государств против коррупции. В 2008-2016 гг. Россия прошла первый, второй и третий раунды оценки по вопросам деятельности национальных органов, занимающихся предупреждением коррупции, криминализации преступных деяний и прозрачности финансирования политических партий. В настоящее время в отношении нашей страны осуществляется

обзор в рамках четвертого раунда по предупреждению коррупции среди парламентариев, судей и прокуроров.

В 2007 г. Российская Федерация присоединилась к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. Проводится работа по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам первой и второй фаз мониторинга имплементации Конвенции в 2012-2013 гг.

Россия также входит в Межгосударственный совет по противодействию коррупции в рамках СНГ, состоит в Группе по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности АТЭС, является участницей ряда многосторонних профильных межправительственных соглашений.

Большое внимание уделяется антикоррупционному образованию. Российская Федерация ведет совместный образовательный проект с Управлением ООН по наркотикам и преступности под эгидой его Антикоррупционной академической инициативы, является соучредителем и одним из основных доноров Международной антикоррупционной академии.

Группа государств против коррупции (ГРЕКО)

ГРЕКО – международная организация, созданная Советом Европы в 1999 году с целью помощи странам-участницам в совершенствовании механизмов борьбы с коррупцией.

Участниками ГРЕКО могут быть не только члены Совета Европы, но и любая иная страна. Кроме того, страна, ратифицировавшая конвенцию Совета Европы о гражданской и/или об уголовной ответственности за коррупцию, автоматически присоединяется к ГРЕКО и ее оценочному механизму. На данный момент в ГРЕКО входит 49 государств, в том числе и Россия (с 2007 г).

Высшим исполнительным органом Группы является Бюро ГРЕКО, которым руководит Президент. Президент, вице-президент и члены Бюро избираются на Пленарном заседании сроком на два года.

Штаб-квартира ГРЕКО расположена в Страсбурге. Пленарные заседания и встречи Бюро ГРЕКО проходят четыре раза в год. Нормативная часть международной нормы формируется в сфере международных отношений (универсальных, региональных, билатеральных), а механизм ее реализации — как в международной, так и в большей степени во внутригосударственной системе.

Государства при принятии международного договора одновременно определяют и содержание самих обязательств, и то, как эти нормы будут выглядеть в их правовой системе. Но это не значит, что тем самым создаются две разные нормы. Правило поведения одно — оно имеет международно-правовое значение, но действовать оно будет в двух разных правовых формах: согласованной (договорной) воли государств; и в качестве национально-правовой нормы, осуществление которой является международно-правовым обязательством этого государства.

Рецепция имеет два значения: восприятие национальным законодательством международно-правовых предписаний посредством механизма ратификации или утверждения (одобрения) международных договоров; передача прав и обязанностей компетентным органам государственной власти и управления. Таким образом, национальное законодательство выступает в качестве правового инструмента для осуществления международно-правовых норм по противодействию коррупции посредством его государственных органов, юридических лиц и граждан (организационного инструмента).

В этой связи можно выделить три взаимоувязанных аспекта в подходе Совета Европы к борьбе с коррупцией: разработка общеевропейских норм и стандартов, мониторинг их соблюдения, а также предоставление технического содействия и реализация программ адресной помощи странам и регионам.

GRECO работает в циклах: оценка раундов, каждый из которых охватывает определенные темы. В силу систематического процесса оценки группа GRECO изучает каждую страну с учетом особенностей национальных правовых, политических и конституционных систем, и адаптирует свои рекомендации для каждой страны на основе предоставленной ей информации. При этом GRECO опирается на международные документы и стандарты, относящиеся к ее борьбе с коррупцией. Каждый отчет анализируется и подробно исследуется на пленарных заседаниях GRECO до его принятия. Это действует как окончательная проверка качества в процессе оценки.

Процесс оценки GRECO — обзор, рекомендация, отчет (соблюдение) — является динамичным и поощряет государства-члены расширять свою приверженность общим стандартам, гарантируя, что они являются авторитетными и способными развиваться с течением времени.

Анализ ситуации в каждой стране осуществляется на основе письменных ответов на вопросник и информации, собранной во время встреч с государственными чиновниками и представителями гражданского общества во время визита в страну. После визита группа экспертов составляет доклад, который направляется в страну для комментариев прежде, чем он представляется GRECO на рассмотрение и утверждение. Выводы отчетов — можно утверждать, что законодательство и практика соответствуют или не соответствуют требованиям.

Ключевой темой четвертого раунда оценки стало содействие целостности государственной службы. GRECO рассматривала группы (депутаты, судьи и прокуроры) по пяти приоритетным вопросам:

- 1) этические принципы, правила поведения и конфликты интересов;
- 2) запрет или ограничение определенных видов деятельности;
- 3) объявление активов, доходов и обязательств;
- 4) соблюдение применимых правил;
- 5) информированность.

В этих пяти областях были рассмотрены более подробно:

- прозрачность законодательного процесса (члены парламента);
- прозрачность функций службы (судебные и прокурорские услуги);
- вознаграждение и экономические выгоды;
- принятие на службу, карьера и условия службы;
- запрет или ограничение определенных видов деятельности;

- мониторинг, надзор, а также обеспечение соблюдения правил;
- консультации и обучение.

Такая оценка позволила задуматься об усилиях заинтересованных сторон, достигнутых ими результатах, а также выявить возможные недостатки и рекомендовать дальнейшие улучшения. В рекомендациях основное внимание уделяется мерам по стимулированию саморегулирования, уточнению правил и ограничений, улучшению надзора и обеспечению эффективного применения санкций, когда это необходимо.

В соответствии с практикой рекомендации GRECO адресованы властям страны, которые определяют соответствующие учреждения.

Разница между GRECO и другими механизмами международного мониторинга заключается в объеме и процессе мониторинга. GRECO оценивает соблюдение государствами-членами антикоррупционных инструментов Совета Европы, которые представляют собой всеобъемлющий арсенал стандартов и принципов.

Рекомендации международных организаций — это некие правила, призванные обеспечить предсказуемость в правовом регулировании отношений между сторонами, имеющими различную национальную принадлежность и желающими устранить разноречивые предписания национальных норм. Такие рекомендации, в свою очередь, не порождают возникновения прав и обязанностей, они предполагают лишь общую установку, которой, однако, субъекты обязаны следовать.

Рекомендации не должны касаться содержания норм национального законодательства, так как законотворчество является суверенным правом каждого государства. И если нормы международного права определяют модель поведения, выражают авторитетную точку зрения по имплементации, толкованию и их применению, то в нормах «мягкого права» один или несколько из вышеперечисленных аспектов теряют свой характер

GRECO приобретает некоторые характеристики наднационального органа, приобретающего:

- право на вмешательство в вопросы, относящиеся к внутренней компетенции государства (например, регулирование организации и деятельности судебных, государственных органов);
- полномочия на создание обязательных для государств правил и механизмов контроля и принуждения к их соблюдению;
- полномочия своими решениями обязывать и уполномочивать физических и юридических лиц данных государств.

Однако, исходя из толкования статей учредительного документа GRECO, нельзя определить ее наднациональный характер, так как в соответствии со статьей 2 Статута GRECO Резолюция (99) 5 об учреждении группы государств по борьбе с коррупцией (GRECO) таковыми полномочиями эта организация не наделена.

Российская Федерация последовательно с соблюдением Конституции и основополагающих принципов своей правовой системы выполняет обязательства по имплементации статьи 20 «Незаконное обогащение» Конвенции. Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"» в Гражданский кодекс РФ внесено новое

основание прекращения права собственности. Так, пункт 2 статьи 235 части первой Гражданского кодекса РФ дополнен подпунктом 8, предусматривающим обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

ОЭСР – международная организация, созданная в 1961 году для развития международной торговли и стимулирования экономического прогресса. Деятельность ОЭСР затрагивает широкий круг вопросов, в том числе финансы, экономическое развитие, здравоохранение, налогообложение, миграцию, защиту окружающей среды и т.д. По ряду направлений своей деятельности, включая антикоррупционную тематику, ОЭСР инициировала подписание международных соглашений, к которым могут присоединяться как страны-участницы ОЭСР, так и иные государства.

Членами ОЭСР являются 36 стран. Россия на данный момент в их число не входит. Руководство организацией осуществляет генеральный секретарь, который избирается на пять лет с возможностью переизбрания.

В ОЭСР инициирована работа по ограничению доступа к государственным закупкам, экспортному кредитованию с государственной поддержкой для тех компаний, которые не внедрили стандарты ОВБ. ОЭСР рекомендует положения о соблюдении стандартов ОВБ включать в региональные торговые и инвестиционные соглашения. В 2018 году Лондонская биржа цветных металлов приняла правила, согласно которым компании без внедрения стандартов ОВБ не допускаются до торгов. Российские компании, не соблюдающие стандарты ОВБ, через свои зарубежные представительства могут стать объектом досудебного урегулирования споров в НКЦ любой из 47 стран, подписавшей Декларацию.

Многие страны устанавливают требование о соответствии компаний стандартам ОВБ в качестве обязательного при доступе к государственным закупкам; поддержке экспорта; управления госпредприятиями; и т.д., что делает стандарты барьером для сотрудничества с российскими компаниями.

Внедрение стандартов ОВБ становится необходимым элементом благоприятного международного инвестиционного климата. Кроме того, внедрение стандартов ОВБ в работу компаний необходимо для их встраивания в глобальные цепочки добавленной стоимости.

Система ОВБ с участием правительства наиболее полно реализована в Декларации ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям с секторальными руководствами для добывающей промышленности, с/х, текстиля и обуви. Почти аналогичная инициатива для бизнеса реализуется в ООН в соответствии с Глобальным договором (без участия правительств). В настоящее время реализуется более 10 узкосекторальных инициатив бизнеса по химии, углю и пр.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ)

ФАТФ – межправительственная организация, созданная в 1989 году в целях разработки и внедрения международных стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ). В настоящее время ФАТФ включает 37 юрисдикций и 2 региональные организации. Основным инструктивным документом ФАТФ являются 40 рекомендаций в сфере ПОД/ФТ. Рекомендации признаны

более чем 190 странами, в том числе и Россией, которая участвует в деятельности ФАТФ с 2003 года.

Руководство организацией осуществляет Президент ФАТФ, который избирается сроком на один год.

Свою историю ФАТФ ведет с 1989 года, когда было принято решение о ее создании на встрече «большой семерки» в Париже. Первые рекомендации ФАТФ были выпущены в 1990 году. Впоследствии они пересматривались в 1996, 2001, 2003 годах. Последние изменения были внесены в 2012-м.

Участниками ФАТФ являются 36 ведущих стран мира, в т. ч. и Россия. Интересы нашей страны в этой организации представляет Росфинмониторинг.

Решения ФАТФ принимаются на пленарных заседаниях, которые проводятся три раза в год. Кроме того, на постоянной основе действуют рабочие группы по следующим вопросам:

- оценка действующего законодательства стран-участниц и его применение;
- классификация и типология действий по отмыванию денежных средств;
- противодействие финансированию терроризма и отмыванию денег;
- обзор международного сотрудничества.

Результатом работы ФАТФ является выработка рекомендаций для стран-участниц. На сегодняшний день существует свод таких рекомендаций, который называется «40+9» и состоит из 40 норм по противодействию отмыванию денег и еще 9 специальных предписаний по противодействию терроризма, которые были разработаны после 11 сентября 2001 года в связи с возросшей угрозой международных экстремистских организаций.

Антикоррупционное законодательство: международно-правовые и национальные аспекты, опыт зарубежных государств

Понятие коррупции определено Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым она представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Основными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции являются:

- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;
- Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 — 2011 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 — 2015 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

Согласно п.4 ст. 15 Конституции РФ международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Среди международных антикоррупционных актов, имеющих отношение к подготовке и проведению антикоррупционной политики, выделяют следующие основные:

- Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 08.11.1990 г. (ратифицирована РФ 28.05.2001 г.), в которой рассматриваются как уголовно-правовые, так и гражданско-правовые аспекты международного сотрудничества по борьбе с данным видом преступлений.

- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 г., ратифицирована РФ 25.07.2006 г. Является базовым документом и призвана сформировать общую уголовно-правовую антикоррупционную политику на международном уровне. Устанавливает обязанность государства закрепить в своем уголовном законодательстве составы таких преступлений, как подкуп государственных должностных лиц, подкуп в частном секторе, злоупотребление влиянием в корыстных целях, отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией, и др., а также установить санкции за их нарушение.

- Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 04.11.1999 г.

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г., ратифицирована РФ 26.04.2004 г., охватывает широкий спектр проблем, в том числе и коррупцию, как преступление, имеющее транснациональное значение. Конвенция ООН дает понятие уголовно наказуемой коррупции. В ней также предусмотрено требование криминализировать акты коррупции, то есть получение и передачу взятки, и предпринять иные законодательные, административные меры для предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц для обеспечения эффективной борьбы с коррупцией на основе единых стандартов для внутренних законов.

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г., ратифицирована 08.03.2006 г., является комплексным универсальным международным договором, препятствующим развитию и распространению коррупции во всех сферах жизнедеятельности.

Необходимо отметить, что были приняты и такие документы:

Двадцать принципов борьбы с коррупцией, принятые Комитетом министров Совета Европы 10 ноября 1997 г. на 101-й сессии.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1997 г.

Международный Кодекс поведения государственных должностных лиц, данный в Приложении к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г. №51/59.

Модельный Кодекс поведения для государственных служащих, данный в Приложении к Рекомендации R (2000) 10.

Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике», принятый на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. Данный НПА содержит цели и задачи антикоррупционной политики, систему мер реализации антикоррупционной политики, состоящей из мер предупреждения коррупционных правонарушений, мер пресечения коррупционных правонарушений, мер ответственности за коррупционные правонарушения и мер возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

Действующее в настоящее время российское законодательство о противодействии коррупции сформировалось в 2008 г. в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции от 31.10.2003 г. и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 г. и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции». Данным федеральным законом впервые в российском законодательстве дано определение коррупции как социально-юридического явления, обозначаются коррупционные правонарушения как отдельные проявления коррупции, влекущие за собой дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность. Закон определяет противодействие коррупции как скоординированную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и ликвидации их последствий.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» внесены изменения более чем в 17 нормативно-правовых актов. Среди них Уголовный кодекс России, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях. В УК РФ были внесены изменения, закрепляющие в соответствии с международными обязательствами РФ уголовную ответственность иностранных должностных лиц и должностных лиц международных организаций, уточняется понятие «лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации», ужесточаются санкции за злоупотребление полномочиями и коммерческий подкуп, совершаемые лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации. Изменения, внесенные в УПК РФ, направлены на упрощение порядка привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей и других категорий лиц, в отношении которых применяются особый порядок производства по уголовным делам. Наиболее чистыми странами по отношению к коррупции являются Финляндия, Дания, Новая Зеландия, Исландия, Сингапур, Швеция, Канада, Нидерланды, Люксембург, Австралия, Норвегия, США, Япония, Германия и др.