



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района

ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи, 216410



Главе муниципального образования
«Шумячский муниципальный
округ» Смоленской области

Каменеву Д.А.

02-40-2026/Прдп257-26-20660023

19.06.2016 №

На №

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
земельного законодательства

Прокуратурой Шумячского района проанализировано исполнение Администрацией муниципального образования «Шумячский муниципальный округ» Смоленской области требований земельного законодательства в части осуществления муниципального земельного контроля.

Установлено, что местной администрацией допускаются нарушения отдельных требований федерального законодательства в указанной сфере.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами.

Как следует из ч.1-2, ч.4 ст.72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ) муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В случае выявления в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований к использованию и охране земель, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте контрольного (надзорного) мероприятия указывается информация о таком правонарушении в соответствии с

ШУ № 000817

Прокуратура Шумячского района Смоленской
области

№ 02-40-2026/Прдп257-26-20660023

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Должностные лица органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, направляют в орган государственного земельного надзора копию указанного акта, составленного в результате проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля, проведенного во взаимодействии с контролируемым лицом. Органы муниципального земельного контроля могут выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель, в том числе выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований.

В соответствии со ст.284 Гражданского кодекса Российской Федерации земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для ведения сельского хозяйства либо жилищного или иного строительства и не используется по целевому назначению в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом. В этот период не включается время, необходимое для освоения участка, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а также время, в течение которого участок не мог быть использован по целевому назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование.

Статьей 42 ЗК РФ установлено, что собственники земельных участков обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, своевременно приступать к использованию земельных участков.

Как следует из ст.44 ЗК РФ право собственности на земельный участок прекращается при отчуждении собственником своего земельного участка другим лицам, отказе собственника от права собственности на земельный участок, по иным основаниям, предусмотренным гражданским и земельным законодательством.

Согласно ч.13 ст.54.1 ЗК РФ особенности отчуждения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в связи с их неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением требований законодательства Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В силу п.1 ч.1 ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее по тексту - Федеральный закон № 101-ФЗ) земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть изъят у его собственника по решению суда в случае, если в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) на дату проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлен факт неиспользования такого земельного участка по целевому

назначению в течение трех и более лет.

Из положений ч.2 ст.6 Федерального закона № 101-ФЗ следует, что признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482 определены признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации.

Решением Шумяцкого окружного Совета депутатов от 26.09.2025 № 265 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле в муниципальном образовании «Шумяцкий муниципальный округ» Смоленской области (далее – Положение).

Положением установлено, что предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства (п.1.2).

Согласно п.1.3 Положения муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией муниципального образования «Шумяцкий муниципальный округ» Смоленской области.

В соответствии с п.1.6 Положения Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль, в том числе за соблюдением обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются Администрацией в отношении всех категорий земель.

Приложением № 1 к Положению определены индикаторы риска нарушения обязательных требований, в том числе длительное неосвоение земельного участка, зарастание сорной растительностью, свидетельствующее о него неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства.

В рамках текущей надзорной деятельности прокуратурой района установлено, что на территории Шумяцкого муниципального округа гражданин Аллазов М.С. является собственником земельных участков с кадастровыми номерами 67:24:0040105:37, 67:24:0040101:216, 67:24:0040101:230, 67:24:0040101:257 из категории земель сельскохозяйственного назначения. Земельные участки на протяжении длительного времени по назначению не используются, фактически в оборот не вовлечены.

Однако, данные обстоятельства оставлены органом муниципального земельного контроля без внимания.

Контрольные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля в отношении перечисленных земельных участков Администрацией муниципального образования «Шумяцкий муниципальный округ» Смоленской области не проводились, информация в орган государственного земельного контроля не направлялась.

Таким образом, необходимые и достаточные меры по защите сельскохозяйственных земель, вовлечению их в хозяйственный оборот органом местного самоуправления не принимаются, что ведет к ухудшению состояния земель, снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их экономической рентабельности.

Своевременное изъятие неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения позволило бы вовлечь их в хозяйственный оборот путем привлечения иных заинтересованных лиц, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей должностными лицами Администрации муниципального образования «Шумячский муниципальный округ» Смоленской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих их совершению, недопущению подобного в дальнейшей работе.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить прокурору района для поддержания изложенных требований.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах следует сообщить прокурору района в течение месяца в письменной форме.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Е.М. Смирнова