



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района

ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи,

Смоленская область, 216410

Прдр-20660023-138-23/-20660023

19.05.2023 №

Главе муниципального
образования «Шумячский район»
Смоленской области

Васильеву А.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства о собственности

Прокуратурой района на основании обращения председателя Общественного совета муниципального образования «Шумячский район» проведена проверка соблюдения требований законодательства о собственности и о землепользовании при управлении и распоряжении объектами культуры, расположенными на территории Шумячского района.

Установлено, что Администрацией муниципального образования «Шумячский район» и подведомственными ей учреждениями допускаются нарушения отдельных требований законодательства о собственности, которые выразились в следующем.

В соответствии с п.19.1 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

Решение вопросов местного значения входит в компетенцию органов местного самоуправления муниципального района в соответствии с их полномочиями, определенными уставом муниципального района (ст. 34-37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно ст. 7 Устава муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

В силу ст.131 Гражданского кодекса РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими

ШУ № 101223

Прокуратура Шумячского района Смоленской
области
№ Прдр-20660023-138-23/-20660023

государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

В силу ст.212 Гражданского кодекса РФ имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно ст.215 Гражданского кодекса РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

Согласно ст.125 Гражданского кодекса РФ от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества.

В силу ст.299 Гражданского кодекса Российской Федерации право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В соответствии со ст.268 Гражданского кодекса Российской Федерации право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется лицам, указанным в Земельном кодексе Российской Федерации.

Статьей 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что муниципальные учреждения обладают исключительным правом на

предоставление им земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование.

Решением Шумячского районного Совета депутатов от 27.11.2020 № 45 «О работе Починичского сельского Дома культуры», принятым в рамках полномочий представительного органа, предоставленных ч.5 ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области рекомендовано, в том числе, оформить все земельные участки и расположенные на них объекты культуры в муниципальную собственность.

В нарушение перечисленных требований закона и рекомендаций представительного органа на момент проверки в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) имеются сведения о праве муниципальной собственности муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в отношении 10 объектов недвижимости, переданных учреждениям культуры (здания и земельные участки).

В отношении МБУК «Шумячская ЦКС» в ЕГРН имеются сведения о праве оперативного управления на 1 здание и о праве постоянного (бессрочного) пользования на 5 земельных участков.

МБУ «Шумячская ЦБС» в ЕГРН внесены сведения о праве оперативного управления на 5 зданий и о праве постоянного (бессрочного) пользования 1 земельным участком.

При этом, значительная часть объектов культуры и земельных участков, занятых ими, поставлена на кадастровый учет, однако сведения о правообладателе до настоящего времени не уточнены и в ЕГРН не внесены.

Полностью отсутствуют зарегистрированные сведения о правах на такие объекты как Гневковский СДК, Краснооктябрьский СДК, Микуличский СДК и Микуличская сельская библиотека, Надейковичский СДК, Снегиревский СДК, Студенецкий СДК, лыжная база.

Перечисленные нарушения законодательства недопустимы, т.к. порождают для правоприменителя правовую неопределенность, могут стать препятствием при осуществлении заинтересованными лицами полномочий по управлению и распоряжению объектами культуры.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей начальником Отдела экономики и комплексного развития Администрации муниципального образования «Шумячский район» Старовойтовым Ю.А., а также ответственными должностными лицами МБУК «Шумячская ЦКС» и МБУ «Шумячская ЦБС».

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих их совершению, недопущению подобного в дальнейшей работе.

2. Решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить прокурору района для поддержания изложенных требований.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах следует сообщить прокурору района в течение месяца в письменной форме.

И.о. прокурора района
советник юстиции



Е.Г. Антонова