



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района  
ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи,  
Смоленская область, 216410

386151157312

И.п. Главы муниципального  
образования «Шумячский район»  
Смоленской области

Каменеву Д.А.

15.02.2024 № 02-37-2024/Прдп53-24-20660023

На №

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений  
градостроительного законодательства**

Прокуратурой района по поручению прокуратуры Смоленской области проведен анализ соблюдения градостроительного законодательства при проведении органами местного самоуправления работ по приведению государственного лесного реестра в соответствие с Единым государственным реестром недвижимости в части сведений о границах населенных пунктов, прилегающих к лесничествам, и границах лесных поселков, по результатам которого выявлены следующие нарушения.

В соответствии с ч.19 ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) при подготовке в составе проекта генерального плана карты границ населенных пунктов в границы населенного пункта подлежит включению земельный участок из земель лесного фонда в случае, если все его границы являются смежными с земельными участками, расположенными в границах населенного пункта (с учетом сохранения в отношении такого земельного участка ограничений в соответствии с ч. 6.1 статьи 36 ГрК РФ).

Согласно ч. 20 ст. 24 ГрК РФ в целях определения при подготовке проекта генерального плана поселения, муниципального округа или городского округа границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов по решению органа местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа создается комиссия в составе:

1) представителя органа местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа соответственно;

2) представителя органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение, муниципальный округ, городской округ;

3) представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области лесных

ШУ № 101042

Прокуратура Шумячского района Смоленской  
области  
№ 02-37-2024/Прдп53-24-20660023

отношений, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений;

4) представителя федерального органа исполнительной власти (его территориального органа), уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее - орган регистрации прав);

5) представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в случае, если предполагается установление границ военных городков;

6) представителя общественной палаты субъекта Российской Федерации;

7) представителя лица, осуществляющего подготовку проекта генерального плана.

Органы государственной власти, указанные в пунктах 2 - 5 части 20 ст. 24 ГрК РФ, общественная палата субъекта Российской Федерации обязаны представить в орган местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа кандидатуры представителей для участия в деятельности комиссии в срок не позднее пятнадцати дней со дня поступления запроса органа местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа (ч. 21 ст. 24 ГрК РФ).

В соответствии с ч. 22 ст. 24 ГрК РФ к полномочиям комиссии, создаваемой в соответствии с ч. 20 ст. 24 ГрК РФ, относятся:

1) подготовка предложений относительно местоположения границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков, военных городков, с учетом площади и количества расположенных в границах таких лесных поселков, военных городков земельных участков, не используемых в целях лесного хозяйства, а также с учетом необходимости размещения в границах таких образуемых населенных пунктов объектов регионального или местного значения в целях соблюдения требований, предусмотренных нормативами градостроительного проектирования;

2) подготовка предложений с учетом предусмотренных лесным законодательством требований по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов относительно видов функциональных зон, устанавливаемых в границах лесных поселков, военных городков, и местоположения их границ;

3) подготовка предложений о сохранении или ликвидации лесного поселка, военного городка с переселением граждан с учетом мнения населения указанных лесного поселка, военного городка. Учет мнения населения лесного поселка, военного городка при подготовке предложений о сохранении или ликвидации лесного поселка, военного городка и о переселении граждан осуществляется по правилам, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих

"принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" для собрания граждан;

4) подготовка предложений относительно местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов.

Согласно ч. 23 ст. 24 ГрК РФ порядок деятельности комиссий, создаваемых в соответствии с ч. 20 ст. 24 ГрК РФ, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предложения, указанные в части 22 ГрК РФ, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и направляются главе поселения, муниципального округа, городского округа для учета при подготовке карты границ населенных пунктов и карты функциональных зон в составе генерального плана поселения, муниципального округа, городского округа (ч. 24 ст. 24 ГрК РФ).

В соответствии с ч. 25 ст. 24 ГрК РФ карта границ населенных пунктов и карта функциональных зон применительно к населенным пунктам, образуемым из лесных поселков, военных городков, подготавливаются с учетом предложений, указанных в части 22 ст. 24 ГрК РФ.

Согласно ч. 26 ст. 24 ГрК РФ при определении границ земельного участка в целях установления границ населенного пункта, образуемого из лесного поселка, военного городка, комиссия учитывает:

- 1) недопустимость изломанности границ населенного пункта;
- 2) обеспечение включения в границы населенного пункта объектов социального и коммунально-бытового назначения, обслуживающих население этого населенного пункта;
- 3) обеспечение плотности застройки территории населенного пункта не ниже 30 процентов. Отступление от указанного требования в сторону понижения плотности застройки в связи с нахождением зданий, сооружений на территориях лесных поселков, военных городков на значительном расстоянии друг от друга и (или) необходимостью размещения объектов социального, транспортного, коммунально-бытового назначения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования допускается по решению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области лесных отношений, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Установлено, что на ул. Лесхоз п. Шумячи на землях лесного фонда расположены 14 объектов недвижимости (квартал 18 выдел 40 площадь 3,7 га и квартал 18 выдел 36 площадь 3,6 га Шумячского участкового лесничества).

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований градостроительного законодательства должностными лицами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области работа по приведению государственного лесного реестра в соответствие с Единым государственным реестром недвижимости не проводится надлежащим образом (комиссия не создана, предложения относительно местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов не подготовлены и в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области для утверждения не направлены).

Выявленные нарушения градостроительного законодательства не позволяют провести мероприятия по противопожарному обустройству населенных пунктов в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, что является недопустимым.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей начальника отдела по строительству, капитальному ремонту и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации МО «Шумячский район» Смоленской области Стародворовой Н.А. и курирующего данный отдел заместителя Главы Администрации МО «Шумячский район» Смоленской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих, недопущению подобного в дальнейшей работе.

2. Решить вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить прокурору района для поддержания изложенных требований.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в течение месяца в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции

В.А. Лихачев