



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района
ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи, 216550

14.05.2025

02-37-2025/Прдп176-25-20660023

№

На №



476060 122317

Главе муниципального
образования «Шумячский
муниципальный округ»
Смоленской области

Каменеву Д.А.

ул. Школьная, д. 1, п. Шумячи,
Смоленская область, 216410

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
антитеррористической защищенности и
противодействия терроризму

Прокуратурой Шумячского района проведен анализ законодательства в сфере антитеррористической защищенности и противодействия терроризму, по результатам которого установлено следующее.

В соответствии с п.2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон) местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно п.п. 7.1. п.1 ст. 16 Закона к вопросам местного значения муниципального округа относятся в том числе к вопросам местного значения муниципального округа относятся в том числе участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», профилактика правонарушений осуществляется по основным направлениям, к которым, в том числе относится противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств,

ПОСТУПИЛО

в приемную Администрации
муниципального образования
«Шумячский муниципальный округ»
Смоленской области

« 13 » 05 20 25 г.

№

114

ШУ 001088

Прокуратура Шумячского района Смоленской
области

№ 02-37-2025/Прдп176-25-20660023

Пунктом 1 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее – ФЗ «О противодействии терроризму»), установлено, что правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

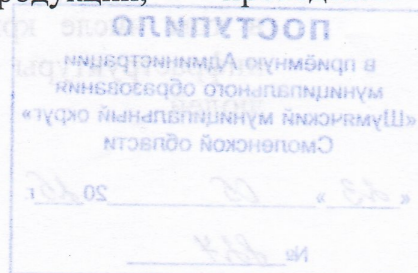
В соответствии с пунктами «а», «б», «в» части 4-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно пунктам 1, 2, 3, 5, 7 статьи 2 ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в частности на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; законности; приоритете защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системном и комплексном использовании политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритете мер предупреждения терроризма.

Частью 3 статьи 5 ФЗ «О противодействии терроризму», установлено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Статья 5.2. вышеуказанного закона предусматривает полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму, а именно:

- 1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- 2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;



3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Согласно пункту 7 раздела 2 концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 (далее - Концепция), субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Согласно подпункту «д» пункта 11 Концепции, основной задачей противодействия терроризму являются, в частности, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Следовательно, профилактика терроризма на указанных объектах должна включать в себя проведение соответствующих мероприятий, направленных на предотвращение возможности совершения в отношении указанных объектов террористических актов.

Порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей установлен Требованиями антитеррористической защищенности.

Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272.

Согласно пункту 2 названных Требований перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий муниципальных образований определяется органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы

войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Основные критерии по определению перечня мест массового пребывания людей содержатся в пункте 6 статьи 3 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», согласно которому под местами массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 8 Требований для проведения категорирования места массового пребывания людей и оценки состояния его антитеррористической защищенности решением руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, создается межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей (далее - комиссия). Комиссия создается в течение 30 дней со дня включения места массового пребывания людей в соответствующий перечень мест массового пребывания людей.

В силу п. 10 Требований в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

а) место массового пребывания людей 1 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;

б) место массового пребывания людей 2 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;

в) место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

На основании п. 11 Требований Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни.

Площадь, занимаемая одним человеком, при определении прогнозируемого максимального количества людей в месте их массового пребывания и при отсутствии соответствующих положений в технических регламентах, национальных стандартах Российской Федерации, сводах правил, строительных нормах и правилах Российской Федерации принимается равной 0,5 кв. метра.

В соответствии с пунктом 12 Требований в зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения места массового пребывания людей, комиссией может быть принято решение о присвоении месту массового пребывания людей категории выше или ниже, чем это предусмотрено пунктом 10 настоящих требований.

Вместе с тем, проведенный мониторинг показал, что на территории Шумячский муниципальный округ имеются места, на которых при определенных условиях могут находиться от 50 до 1000 человек, однако вопрос по категоризации и паспортизации, а именно здания Администрации МО «Шумячский муниципальный округ» Смоленской области, не разрешен.

В связи с изложенным, с учетом складывающейся геополитической обстановки, угроз антитеррористической защищенности, в целях обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, полагаю необходимым незамедлительно рассмотреть вопрос о выявлении потенциально опасных мест массового пребывания в целях включения мест массового пребывания людей в соответствующий перечень мест массового пребывания людей и проведения их обследования в целях выработки мер по антитеррористической защищенности населения района, а также принять действенные меры к обеспечению антитеррористической защищенности подведомственных объектов.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей должностными лицами Администрации муниципального образования «Шумячский муниципальный округ» Смоленской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущению подобного в дальнейшей работе.

2. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить прокурору района для поддержания изложенных требований.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в течение месяца в письменной форме.

И.о. прокурора района

А.А. Шмелев