



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Шумячского района

ул. Садовая, д. 30, п. Шумячи,

Смоленская область, 216410

02-37-2025/Прдп396-25-20660023

09.12.2025

№



520339 365315

Главе МО
«Шумячский муниципальный округ»
Смоленской области

Каменеву Д.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства о мобилизации, ГО и ЧС

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры Смоленской области проведена проверка в администрации МО исполнения законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации, гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в ходе которой выявлены нарушения законодательства регламентирующего данную сферу деятельности.

Так, в соответствии с ч.8 ст. 12 Федерального закона от 26.02.1997 №31 – ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» мобилизационные органы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, их структура и штаты создаются и определяются решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в зависимости от объема мобилизационных заданий или задач по проведению мероприятий по переводу экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на работу в условиях военного времени.

В соответствии с ч.1 ст.8 данного Федерального закона органы местного самоуправления разрабатывают мобилизационные планы (п.5), а также проводят во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти мероприятия, обеспечивающие выполнение мобилизационных планов (п.7).

Постановлением Администрации МО "Шумячский муниципальный округ" № 662 от 20.08.2025 «Об утверждении Положения об организации эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создании, утверждении состава, положения и функциональных обязанностей эвакуационной комиссии муниципального образования «Шумячский муниципальный округ» утверждены:

- 1) Положение об организации эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования.
- 2) Состав эвакуационной комиссии муниципального образования.

ШУ № 103008

Прокуратура Шумячского района Смоленской
области
№ 02-37-2025/Прдп396-25-20660023

3) Положение об эвакуационной комиссии муниципального образования.

4) Функциональные обязанности этой эвакуационной комиссии.

Однако, мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, в мобилизационный план МО (автомобильный, водный, воздушный, железнодорожный транспорт, горюче-смазочные материалы, продовольствие, медицинские средства и др.) не включены; расчет лекарственного и материального обеспечения для проведения эвакуации (экстренной эвакуации) не произведен.

В нарушение требований п.20 Постановления Правительства РФ №794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» видовой запас продовольствия, медицинских средств, материально-технических средств, строительного материала, топлива, аварийно – спасательного и шанцевого инструмента, вещевого имущества, ресурсов жизнеобеспечения, средств индивидуальной защиты отсутствует. Соответствующая номенклатура не разработана и не утверждена.

В Администрации МО имеется перечень объектов систем жизнеобеспечения населения, на которые создается страховой фонд документации, согласно которого проведены работы по микрофильмированию, в конце года оформляется «Донесение о создании страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения» по форме 7/МОБ за год.

Однако, на момент проверки страховой фонд документации отсутствовал, что является недопустимым и подлежит незамедлительному устранению.

При изучении вопросов, связанных с подготовкой к срочному захоронению трупов в военное время установлено, что действует Постановление Администрации МО "Шумяцкий муниципальный округ" № 662 от 20.08.2025 «Об утверждении Положения об организации эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создании, утверждении состава, положения и функциональных обязанностей эвакуационной комиссии муниципального образования «Шумяцкий муниципальный округ».

Однако, конкретные земельные участки для захоронения погибших людей, возможного захоронения трупов сельскохозяйственных, домашних и диких животных, группировка сил (формирование поиска, сбора и транспортировки погибших людей для захоронения трупов) и средств (техника, средства индивидуальной защиты для персонала формирований, дезинфицирующие средства, гробы) для проведения мероприятий по захоронению трупов, не спланированы. Создание запасов не обеспечено.

Состав сил и средств организаций, привлеченных к выполнению указанных мероприятий, не определен. Соответствующие мобилизационные задания, бронирование работников и освобождение владельцев транспортных средств от военно-транспортной обязанности, не осуществлены

Дежурный состав ЕДДС муниципального округа полностью укомплектован. Однако, в нарушение п.3.11.4 «Национального стандарта РФ. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно – диспетчерская служба. Основные положения» ГОСТ Р 22.7.01-2021, утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 27.01.2021 №25-ст, два (Малюгина Е.В., Майорова Г.В.) сотрудника из 5 не прошли специализированного обучения, что может отразиться на качестве исполнения ими своих обязанностей в условиях чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Правилами взаимодействия органов местного самоуправления с операторами связи и передачи операторами связи сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации» администрацией МО в 2023 году с операторами связи (ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком», с ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл») заключены соглашения о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации по сетям операторов подвижной радиотелефонной связи.

Однако, до настоящего времени в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации», приказов ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17, от 14.03.2014 № 31, 29.04.2021 № 77 Администрацией МО не рассматривался вопрос по обеспечению технической возможности замещения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов средствами региональной системы оповещения населения путем подключения ее к сети ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»; соответствию систем оповещения населения классу защищенности не ниже «K2»; выполнению требований к обеспечению защиты информации в системах оповещения населения, наличию актуального аттестата соответствия требованиям по защите информации; задействованию дополнительных источников доведения до населения экстренной информации (электронные рекламные конструкции, включая светодиодные экраны, бегущие строки и другие электронные средства отображения информации).

Данные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей ответственных за данный участок работы должностных лиц, что ставит под угрозу соблюдение администрацией МО «Шумячский муниципальный округ» Смоленской области своих полномочий при решении вопросов местного значения в части осуществления мероприятий по мобилизационной подготовке и защите населения в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление, принять необходимые меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

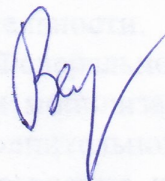
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. На основании ч. 3 ст. 7 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации» сообщить инициатору о дате и времени рассмотрения представления для принятия участия сотрудника прокуратуры района.

4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копии документов, свидетельствующих о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Прокурор района

старший советник юстиции



Д.В. Великанов