проект

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ШУМЯЧСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р а с п о р я ж е н и е**

от 2020 г. №

пгт. Шумячи

|  |  |
| --- | --- |
| О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года |  |

В соответствии статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 26 июля 2016 года №545 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период»

Внести в бюджетный прогноз муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Шумячский район! Смоленской области от 14.02.2020 года №41-р, следующие изменения:

1. разделы 2 и 3 изложить в следующей редакции:

**«2. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде.**

В сложившихся экономических условиях основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на 2021-2023 годы являются:

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области и бюджетов поселений Шумячский района Смоленской области.

2. Создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства.

3. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области за счет повышение эффективности администрирования неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.

4. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

5. Сохранение социальной направленности консолидированного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

6. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативно – правовыми актами.

7. Открытость и прозрачность управления общественными финансами.

Налоговая политика

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны - сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на 2021 – 2023 годы будут являться:

1. Мобилизация доходов

В целях мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области планируется проведение следующих мероприятий:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области и бюджеты поселений Шумячского района Смоленской области налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов.

В целях формирования комфортной потребительской среды будет продолжена работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местный бюджет.

2. Совершенствование налогового администрирования

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по повышению ответственности администраторов доходов бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- по взаимодействию органов власти всех уровней и органов местного самоуправления, в рамках деятельности межведомственных рабочих групп (комиссий) по контролю за поступлением платежей, в целях увеличения собираемости налогов и сборов, поступающих в консолидированный бюджет муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, и сокращения недоимки;

- по актуализации на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

- по проведению органами местного самоуправления муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей сотрудников, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения собираемости земельного налога будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Бюджетная политика

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- участие в областных и федеральных программах,

- реализацию мер социальной поддержки населения, в первую очередь исходя из адресности и нуждаемости граждан;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления;

- планирование бюджетных ассигнований осуществлять по принципу: бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- выполнение условий соглашения о мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также исполнение муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области обязательств, предусмотренных указанным соглашением;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к от-крытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.

Долговая политика

Долговая политика является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

Реализация долговой политики осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств;

- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;

- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета при недостаточности собственных источников финансирования дефицита местного бюджета;

- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- снижение дефицита местного бюджета;

- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до объема, необходимого для обеспечения исполнения принятых бюджетных обязательств;

- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

**3. Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период и условия реализации бюджетного прогноза.**

Параметры прогноза социально-экономического развития Шумячского района Смоленской области на период 2020-2025 годы разработаны на основе анализа текущей социально-экономической ситуации.

При разработке основных параметров прогноза использованы отчетные данные, предоставленные территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, а также предприятий и организаций, расположенных на территории района.

Цели и задачи прогноза на местном уровне ограничиваются, в основном, вопросами выполнения обязательств по содержанию объектов социальной сферы и муниципального хозяйства, решением наиболее острых первоочередных социальных вопросов и поступающих наказов.

Целью социально-экономического политики муниципального образования является повышение уровня жизни населения на основе производственного роста субъектов экономики, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы, максимально возможной занятости и улучшение качества жизни населения.

Прогнозом на период 2020-2025 годы определены следующие приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области:

- сохранение и развитие промышленного потенциала на территории муниципального образования, создание условий для развития эффективных производств;

- создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования;

- создание условий для эффективной занятости населения, сохранение и создание рабочих мест;

- рост бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет увеличения налогового потенциала и повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- развитие отраслей социальной сферы, повышение качества, доступности и разнообразия, предоставляемых гражданам муниципальных услуг;

- проведение политики стимулирования жилищного строительства;

- создание условий для комфортного проживания населения путем реализации мероприятий по благоустройству территории поселка, ремонту сети автомобильных дорог;

- обеспечение бесперебойной работы систем жилищно-коммунального хозяйства, степени устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

- экономия и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов, разработка и реализация мер, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- повышение уровня безопасности жизни населения.

По прогнозным расчётам объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий и организаций в действующих ценах к 2025 году составит 165,92 млн. руб. По рогнозной оценке к 2025 году всеми категориями хозяйств будет произведено сельскохозяйственной продукции в объёме 395,99 млн. руб. (116,24% к 2020 году). Развитие рынка труда в среднесрочной перспективе будет проходить в условиях демографических ограничений и в значительной степени определяться общей ситуацией в экономике. Прогноз развития рынка труда и занятости составлен с учётом сокращения численности населения и изменения возрастного состава населения. Демографическая ситуация будет вызывать снижение численности занятых в экономике. Демографическая ситуация будет развиваться под влиянием сложившихся тенденций рождаемости и смертности. Одним из рисков социально-экономического развития в долгосрочном периоде остается сокращение численности населения, в том числе в трудоспособном возрасте. По прогнозным расчётам среднегодовая численность населения к 2025 году составит 8,742 тыс. человек. К 2025 году планируется улучшение инвестиционного климата за счёт привлечения новых инвесторов. К 2025 году общий объём инвестиций, направленных на развитие экономики Шумячского района и социальной сферы составит 43,589 млн. рублей. Прогноз развития потребительского рынка товаров и услуг в среднесрочной перспективе учитывает влияние инфляционных процессов, роста реальных денежных доходов населения. Оборот розничной торговли организаций к 2025 году составит 384,1 млн. рублей, что составит 112,8% к уровню 2020 года. Рост реальных доходов будет стимулировать ускорение роста оборота розничной торговли. Объём платных услуг, оказанных населению к 2025 году составит 43,6 млн. рублей, что составит 115% к уровню 2020 года.

Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период приведены в приложении №1 бюджетному прогнозу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года.»;

2) абзацы 3 и 4 раздела 4 изложить в следующей редакции:

«В условиях бюджетного прогноза ожидается снижение общих доходов местного бюджета: с 309 131,8 тыс. рублей в 2020 году до 252 373,4 тыс. рублей к 2025 году (в 1,2 раза).

Расходы местного бюджета прогнозируются со снижением с 309 550,5 тыс. рублей в 2020 году до 252 373,7 тыс. рублей к 2025 году (в 1,2 раза).»;

3) абзацы 2 раздела 5 изложить в следующей редакции:

«Уровень дефицита местного бюджета планируется в 2020 году в размере 418,7 тыс. рублей с постепенным снижением к 2025 году до 0,0 тыс.рублей.»;

4) приложение №1 «Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» изложить в новой редакции (прилагается);

5) приложение №2 «Структура доходов и расходов местного бюджета на долгосрочный период» изложить в новой редакции (прилагается);

6) приложение №3 «Данные о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и непрограммным направлениям деятельности» изложить в новой редакции (прилагается).

Главы муниципального образования

«Шумячский район» Смоленской области А.Н. Васильев

Приложение №1

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕНТРЫ**

**прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Объем промышленного производства | млн. рублей | 152,8 | 161,7 | 163,6 | 165,9 | 165,9 | 165,9 |
| Темпы роста объема промышленного производства | % к предыдущему году | 100,8 | 105,8 | 101,2 | 101,4 | 100,0 | 100,0 |
| Объем реализации продукции сельского хозяйства | млн. рублей | 340,7 | 357,5 | 375,5 | 396,0 | 396,0 | 396,0 |
| Темп роста объема реализации продукции сельского хозяйства | % к предыдущему году | 103,8 | 104,9 | 105,0 | 105,5 | 100,0 | 100,0 |
| Фонд начисленной заработной платы всех работников | млн. рублей | 333,212 | 342,512 | 351,812 | 361,112 | 361,112 | 361,112 |
| Численность населения (среднегодовая) | тыс. человек | 8,948 | 8,860 | 8,772 | 8,762 | 8,752 | 8,742 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | тыс. рублей | 25,0 | 26,0 | 27,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 |
| Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы | % к предыдущему году | 109,1 | 104,0 | 103,8 | 103,7 | 100,0 | 100,0 |

Приложение №2

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года

**СТРУКТУРА**

**доходов и расходов местного бюджета на долгосрочный период**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | (тыс. рублей) | | | | | | | |
| Показатель | | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы, всего** | | **309 131,8** | **267 609,0 043** | **245 983,8** | **252 373,4** | **252 373,4** | **252 373,4** |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  |
| **налоговые доходы** | | **25 740,4** | **25 644,3** | **26 170,8** | **27 535,3** | **27 535,3** | **27 535,3** |
| из них: | |  |  |  |  |  |  |
| налог на доходы физических лиц | | 18 031,6 | 18 933,3 | 19 896,3 | 20 968,0 | 20 968,0 | 20 968,0 |
| **неналоговые доходы** | | **1 299,8** | **1 251,7** | **26 962,3** | **38 870,7** | **38 870,7** | **38 870,7** |
| **безвозмездные поступления** | | **282 091,6** | **240 713,1** | **192 850,6** | **185 967,4** | **185 967,4** | **185 967,4** |
| из них: | |  |  |  |  |  |  |
| безвозмездные поступления из бюджетов других уровней | | 282 091,6 | 240 713,1 | 192 850,6 | 185 967,4 | 185 967,4 | 185 967,4 |
| из них: | |  |  |  |  |  |  |
| дотации | | 137 030,0 | 134 653,1 | 94 230,0 | 82 091,0 | 82 091,0 | 82 091,0 |
| субсидии | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| субвенции | | 102 415,3 | 105 902,9 | 98 463,6 | 103 719,4 | 103 719,4 | 103 719,4 |
| **Расходы, всего** | | **309 550,5** | **267 609,0** | **245 983,8** | **252 373,4** | **252 373,4** | **252 373,4** |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  |
| межбюджетные трансферты | | 23 952,9 | 24 601,4 | 25 427,7 | 26 413,7 | 26 413,7 | 26 413,7 |
| расходы без учета межбюджетных трансфертов | | 285 597,6 | 243 007,6 | 220 556,1 | 225 959,7 | 225 959,7 | 225 959,7 |
| Дефицит/профицит | | -418,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Приложение №3

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2025 года

**ДАННЫЕ**

**о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и непрограммным направлениям деятельности**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | (тыс. рублей) | | | | | | |
| Показатель | | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024год | 2025 год | |
| Расходы, всего | | 309 550,5 | 267 609,0 | 245 983,8 | 252 373,4 | 252 373,4 | 252 373,4 | |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  | |
| расходы на реализацию муниципальных программ: | | 302 743,0 | 258 049,4 | 238 225,1 | 240 844,5 |  |  | |
| Муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области» | | 148 152,0 | 139 976,4 | 129 330,7 | 130 789,9 |  |  | |
| Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области» | | 52 421,5 | 51 474,9 | 49 296,9 | 49 296,9 |  |  | |
| Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | | 29 492,7 | 30 005,0 | 30 581,3 | 31 567,3 |  |  | |
| Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области» | | 30 172,3 | 32 576,6 | 25 047,7 | 25 073,9 |  |  | |
| Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей» муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | 767,4 | 160,0 | 0,0 | 0,0 |  |  | |
| Муниципальная программа «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | | 39 090,8 | 3 831,5 | 3 968,5 | 4 116,5 |  |  | |
| Муниципальная программа «Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | | 13,0 | 3,0 | 0,0 | 0,0 |  |  | |
| Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Шумячском районе Смоленской области» | | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 |  |  | |
| Муниципальная программа «Гражданско-патриотическое воспитание граждан на территории муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | | 3,0 | 3,0 | 0,0 | 0,0 |  |  | |
| Муниципальная программа «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Шумячском районе Смоленской области» | | 2 624,3 | 13,0 | 0,0 | 0,0 |  |  | |
| Муниципальная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области» | | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 |  |  | |
| непрограммные направления деятельности | | 6 807,5 | 9 559,7 | 4 058,7 | 4 028,9 |  |  | |