

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ШУМЯЧСКИЙ РАЙОН"  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Школьная, д. 1, п. Шумячи, Смоленская область, 216410, E-mail: [osmo-shum@yandex.ru](mailto:osmo-shum@yandex.ru)

---

**ПРОТОКОЛ**

заседания Общественного совета муниципального образования  
«Шумячский район» Смоленской области (далее – Общественный совет)  
первого состава

от 09.11.2022 г. № 14

п. Шумячи

**Присутствовали:**

И.И. Морозов, председатель Общественного совета;  
А.Ю. Зарецкая, заместитель председателя Общественного совета;  
Н.М. Дмитриева, секретарь Общественного совета;  
А.П. Соколов.

**Отсутствовали:**

П.А. Петров; С.В. Прудникова.

**Приглашенные:**

Астапенкова Людмила Леонидовна, председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области;  
Кулешова Инна Витальевна, управляющий делами Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области;

Потапова Алла Николаевна, председатель Шумячского районного Совета депутатов;

Слободчиков Виталий Леонидович, заместитель председателя Шумячского районного Совета депутатов, директор МБОУ "Руссковская СШ";

Кухаренкова Ирина Николаевна, депутат Шумячского районного Совета депутатов, директор МБОУ "Шумячская СШ им. В.Ф. Алешина".

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. "Об эффективности решений, принимаемых Шумячским районным Советом депутатов по результатам ежегодных отчетов Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области, о результатах его деятельности, деятельности Администрации муниципального образования и иных подведомственных Главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Шумячским районным Советом депутатов".

Докладывает: Морозов Иван Иванович, председатель Общественного совета.

2. О подготовке проекта доклада Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области о работе в 2022 году.

Докладывает: Морозов Иван Иванович, председатель Общественного совета.

### **1. СЛУШАЛИ:**

И.И. Морозов - для подготовки к рассмотрению Общественным советом муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области "Об эффективности решений, принимаемых Шумячским районным Советом депутатов по результатам ежегодных отчетов Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области, о результатах его деятельности, деятельности Администрации муниципального образования и иных подведомственных Главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Шумячским районным Советом депутатов" была сформирована рабочая группа в составе А.П. Соколова и И.И. Морозова (далее - рабочая группа).

От председателя Шумячского районного Совета депутатов Аллы Николаевны Потаповой в Общественный совет 19 сентября 2022 г. поступили копии решений Шумячского районного Совета депутатов:

1) от 26.01.2018 № 8 "Об утверждении Положения о порядке представления и рассмотрения ежегодного отчета Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области о результатах своей деятельности, деятельности Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области" (далее – Решение о ежегодном отчёте Главы)

с приложением: "Положение о порядке представления и рассмотрения ежегодного отчета Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области о результатах своей деятельности, деятельности Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области" (далее – Положение о ежегодном отчёте Главы);

2) от 27.04.2022 № 26 "Об отчете Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области о результатах своей деятельности, деятельности Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области в 2021 году" (далее – Решение об отчёте Главы за 2021 г.)

с приложением: "Отчёт Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области о результатах своей деятельности, деятельности Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области в 2021 году" (далее – Отчёт Главы за 2021 г.).

Рабочей группой проведен анализ соответствия указанных решений Шумячского районного Совета депутатов требованиям следующих нормативных правовых актов:

1. Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ).

2. Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон № 172-ФЗ).

3. Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" (далее также – Указ Президента РФ № 607).

4. Уставу муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области (в ред. от 30.06.2022) (далее – Устав района).

5. Решению Шумячского районного Совета депутатов от 26.01.2018 № 8 "Об утверждении Положения о порядке представления и рассмотрения ежегодного отчета Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области о результатах своей деятельности, деятельности Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области".

#### **Замечания рабочей группы**

1. В решениях Шумячского районного Совета депутатов неправомерно используется термин "утвердить" в отношении Ежегодного отчёта Главы.

Так подпунктом 1 пункта 5.4. Положения о ежегодном отчёте Главы предусмотрено два варианта решения: "об **утверждении...**" или "**принятии к сведению**" ежегодного отчета Главы муниципального образования".

Почему пункт 1 Решения об отчёте Главы за 2021 г. принят с формулировкой: "**Утвердить** отчет Главы муниципального образования...", а не "**Принять к сведению...**"?

Вправе ли один из органов местного самоуправления утверждать Отчёт другого органа местного самоуправления, который одновременно является высшим должностным лицом?

Подконтрольность и подотчетность главы муниципального образования не означает его подчиненности представительному органу муниципального образования. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования (ч. 1 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ).

Частью 11.1 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, а также частью 3.1. статьи 21 Устава района установлено, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования. Заслушивает, но не утверждает.

По мнению рабочей группы у представительного органа нет юридически обоснованного права утверждать Ежегодный отчёт Главы.

2. Отчёт Главы за 2021 г. не содержит информации о решении Советом депутатов вопросов поставленных перед Главой муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области (далее – Глава муниципального района) и перед Администрацией муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области (далее – Администрация района). Это является нарушением требований части 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, а также части 3.1. статьи 21 Устава района.

В Положении о ежегодном отчёте Главы не определено, что следует понимать под решением вопросов, поставленных Шумячским районным Советом депутатов перед Главой муниципального района или перед Администрацией района.

3. Отчёт Главы за 2021 г. не содержит показателей оценки деятельности органов местного самоуправления муниципального района за отчётный период в соответствии с системой показателей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации Указ Президента РФ № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

4. В Отчёте Главы за 2021 г. не отражены результаты мониторинга реализации Стратегии муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области на период до 2030 года, утверждённой решением Шумячского районного Совета депутатов от 26.10.2018 № 72. Это является нарушением требований пункта 3 части 4 статьи 40 Федерального закона № 172-ФЗ.

5. В Отчёте Главы за 2021 г. не разделены показатели деятельности Главы муниципального образования и показатели деятельности Администрации района.

К отчёту Главы за 2021 г. не приложены презентационные материалы, слайды, таблицы, мониторинговые исследования, иллюстрации и иные материалы, рекомендованные положениями пункта 2.5. Положения о ежегодном Отчёте Главы.

6. Решение об отчёте Главы за 2021 г. не содержит предложений, рекомендаций Главе муниципального образования, Администрации района в целях совершенствования их деятельности по решению вопросов местного значения.

7. В Положении о ежегодном отчёте Главы не сформулированы цели заслушивания ежегодного отчета.

#### **Выводы:**

1. Шумячский районный Совет депутатов принял к рассмотрению и утвердил Отчёт Главы за 2021 г., содержание которого не соответствует требованиям части 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, требованиям пункта 3 части 4 статьи 40 Федерального закона № 172-ФЗ, а также требованиям



пунктов 2.1; 2.2, подпункта 4 пункта 2.3, пунктов 2.6; 2.7. Положения о ежегодном отчёте Главы.

Шумячский районный Совет депутатов не имеет юридически обоснованного права утверждать ежегодный отчёт Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области.

2. Эффективность Решения об отчёте Главы за 2021 г. низкая. По результатам заслушивания отчета представительный орган не отметил наиболее успешные направления деятельности Главы муниципального района и Администрации района, не принял никаких предложений или рекомендаций для указанных органов в целях совершенствования их деятельности по решению вопросов местного значения.

Ежегодный отчёт главы, как одно из важнейших контрольных мероприятий Совета депутатов, не использован представительным органом для проведения комплекса контрольно-аналитических действий.

Сложившаяся практика принятия решений Советом депутатов не способствует налаживанию обратной связи между населением и муниципальной властью. Не происходит выявления представительным органом интересов граждан и преобразования их в предложения, рекомендации и иные действия. Обратная связь сама собой не выстраивается. Налаживание обратной связи – непосредственная задача органов местного самоуправления.

Отчёт Главы муниципального образования – это отчёт перед обществом в лице их представителей – депутатов. Каждое управленческое решение, принятое Советом депутатов, должно быть эффективным. Эффективность управленческих решений – ведущий показатель принимаемых решений, который измеряется, в том числе, его воздействием на изменение качества деятельности органов местного самоуправления.

Роль Совета депутатов не может сводиться к простому утверждению проектов решений, подготовленных Администрацией района.

#### **ВЫСТУПИЛИ:**

А.Ю. Зарецкая, А.Н. Потапова, В.Л. Слободчиков, И.В. Кулешова, А.П. Соколов, Н.М. Дмитриева, И.И. Морозов.

#### **РЕШИЛИ:**

Решение по первому вопросу не принималось. Голосование не проводилось.

#### **2. СЛУШАЛИ:**

И.И. Морозов – предлагаю внести в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области на 2020-2023 годы следующее изменение: включить в него дополнительно рассмотрение 21 декабря 2022 г. вопроса "Об итогах работы Общественного совета

муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области в 2022 году".

**РЕШИЛИ:**

2.1. Вести в решение Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области от 24.07.2020 г., протокол № 3 (в редакции решений от 06.11.2020 г. протокол № 4, от 20.11.2020 г. протокол № 5, от 25.12.2020 г. протокол № 6, от 28.04.2021 г. протокол № 7, от 21.07.2021 г. протокол № 9, от 15.03.2022 г. протокол № 11, от 09.11.2022 г. протокол № 14) следующие изменения:

План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему протоколу.

**Результаты голосования:** «за» - 4 человека; «против» - нет; «воздержался» - нет.

Председатель Общественного совета

И.И. Морозов

Секретарь Общественного совета

Н.М. Дмитриева

## УТВЕРЖДЁН

решением Общественного совета  
муниципального образования  
"Шумячский район" Смоленской области  
от 24 июля 2020 г., протокол № 3,  
(в редакции решений от 06.11.2020 г. протокол № 4,  
от 20.11.2020 г. протокол № 5, от 25.12.2020 г. протокол № 6,  
от 28.04.2021 г. протокол № 7, от 21.07.2021 г. протокол № 9,  
от 15.03.2022 г. протокол № 11, от 18.08.2022 г., протокол № 13  
от 09.11.2022 г. протокол № 14)

## ПЛАН

работы Общественного совета  
муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области  
первого состава на 2020-2023 годы

Общественный совет муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области (далее также – Общественный совет) первого состава сформирован в апреле 2020 года. Первое организационное заседание Общественного совета первого состава состоялось 7 мая 2020 года. План работы Общественного совета сформирован на срок полномочий Общественного совета на период по апрель 2023 г.

Целями работы Общественного совета являются:

- 1) обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области;
- 2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами местного самоуправления, муниципальными организациями;
- 3) общественная оценка деятельности органов местного самоуправления, муниципальных организаций, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Задачами работы Общественного совета являются:

- 1) формирование и развитие гражданского правосознания;
- 2) повышение уровня доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления;
- 3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- 4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления, муниципальных организаций;

6) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных организаций.

Дата	Наименование мероприятия	Ответственный
1	2	3
24.07.2020	Заседание Общественного совета: 1. "О планировании работы Общественного совета"; 2. "О благоустройстве территорий".	И.И. Морозов П.А. Петров
06.11.2020	Заседание Общественного совета: 1. "О внесении изменений в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы"; 2. "О выполнении решений Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области от 24 июля 2020 года"; 3. "Об осуществлении Шумячским районным Советом депутатов контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения"; 4. "О внесении изменений в Регламент деятельности Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"; 5. "О предложении Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области А.Н. Васильева от 26.10.2020 № 1983 по вопросу о формировании при Общественном совете рабочей группы по осуществлению контроля за эффективной работой муниципальных программ, направленных на создание доступной среды для инвалидов на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области".	И.И. Морозов  И.И. Морозов  И.И. Морозов  А.Ю. Зарецкая  А.П. Соколов
20.11.2020	Заседание Общественного совета: 1. "О внесении изменений в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы". 2. О предложении Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области А.Н. Васильева от 26.10.2020 № 1983 по вопросу о формировании при Общественном совете рабочей группы по осуществлению контроля за эффективной работой муниципальных программ, направленных на создание доступной среды для инвалидов на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области. 3. "Об удостоверении члена Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области";	И.И. Морозов  И.И. Морозов    А.Ю. Зарецкая



	4. "О проведении ремонта спортивного комплекса (стадиона) в посёлке Шумячи".	А.П. Соколов
25.12.2020	<p>Заседание Общественного совета:</p> <p>1. "О внесении изменений в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы".</p> <p>2. "Об увековечении памяти участников Великой Отечественной войны";</p> <p>3. "О доступности информации о годовых планах деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Шумячский район", структурных подразделений Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области, а также информации о результатах выполнения годовых планов работы";</p> <p>4. "О выполнении решения Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области от 20.11.2020 г., протокол № 5, О проведении ремонта спортивного комплекса (стадиона) в посёлке Шумячи".</p> <p>5. "О дизайн-проекте благоустройства общественной территории (земельный участок по ул. Заводская, кадастровый номер 67:24:0000000:482 (Парк героев)), подлежащего благоустройству в 2021 году, и перечне мероприятий по его благоустройству";</p> <p>6. "Об итогах работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области в 2020 году";</p>	<p>И.И. Морозов</p> <p>А.П. Соколов</p> <p>А.Ю. Зарецкая</p> <p>П.А. Петров</p> <p>И.И. Морозов</p> <p>И.И. Морозов</p>
28.04.2021	<p>Заседание Общественного совета:</p> <p>1. "О внесении изменений в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы".</p> <p>2. "О формировании органами местного самоуправления муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области Стратегии социально-экономического развития муниципального района".</p> <p>3. "О создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района".</p>	<p>И.И. Морозов</p> <p>И.И. Морозов</p> <p>А.Ю. Зарецкая</p>
06.07.2021	<p>Заседание Общественного совета:</p> <p>"Об утверждении состава Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, находящимися в ведении Отдела по культуре и спорту Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области".</p>	И.И. Морозов
21.07.2021	<p>Заседание Общественного совета:</p> <p>1. "О внесении изменений в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район"</p>	И.И. Морозов

	Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы". 2. "О Соглашении о сотрудничестве между Общественной палатой Смоленской области и Общественным советом муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за проведением выборов различного уровня на территории Смоленской области".	И.И. Морозов
23.12.2021	Заседание Общественного совета: 1. "О деятельности Администрации муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области по осуществлению правомочий собственника имущества муниципальных унитарных предприятий".	И.И. Морозов
15.03.2022	Заседание Общественного совета: 1. "О внесении изменений в План работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области первого состава на 2020-2023 годы". 2. "О деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области по контролю за соблюдением правил благоустройства территории муниципального района". 3. "Об итогах работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области". 4. "О составе Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области".	И.И. Морозов А.П. Соколов И.И. Морозов И.И. Морозов
26.04.2022	1. "Об утверждении Порядка проведения общественного мониторинга и определения его результатов Общественным советом муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области".	И.И. Морозов
18.08.2022	1. "О поручении Губернатора Смоленской области А.В. Островского от 29 июля 2022 года руководителям исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов и городских округов по вопросу формирования в каждом муниципальном образовании комиссии по благоустройству". 2. "О подготовке к рассмотрению Общественным советом вопроса "Об эффективности решений, принимаемых Шумячским районным Советом депутатов по результатам ежегодных отчетов Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области, о результатах его деятельности, деятельности Администрации муниципального образования и иных подведомственных Главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Шумячским районным Советом депутатов".	И.И. Морозов И.И. Морозов

09.11.2022	Заседание Общественного совета: "Об эффективности решений, принимаемых Шумячским районным Советом депутатов по результатам ежегодных отчетов Главы муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области, о результатах его деятельности, деятельности Администрации муниципального образования и иных подведомственных Главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Шумячским районным Советом депутатов".	И.И. Морозов
21.12.2022	Заседание Общественного совета: "Об итогах работы Общественного совета муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области в 2022 году".	И.И. Морозов
20.01.2023	Заседание Общественного совета: "Об эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области".	А.Ю. Зарецкая
17.03.2023	Заседание Общественного совета: "Об итогах работы Общественного совета за период полномочий Общественного совета".	И.И. Морозов

Председатель Общественного совета

И.И. Морозов