АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ШУМЯЧСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

|  |  |
| --- | --- |
| 16.02.2016 г. № 87  О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» |  |

В соответствии с Уставом Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области

Администрация муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области», утвержденную постановлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 14.11.2014 года № 548 (в ред. постановлений Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 30.01.2015 г. № 41, 21.08.2015 г. № 504, 24.11.2015 г. № 734, 24.12.2015 г. № 843) изменения, изложив ее в новой редакции согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2016 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального образования  «Шумячский район» Смоленской области | А.В. Голушков |

.

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  постановлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области  от 16.02.2016 г. № 87 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Наименование подпрограмм муниципальной программы | обеспечивающая подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»;  подпрограмма «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области»;  подпрограмма «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области» |
| Цель муниципальной программы | повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;  выравнивание финансовых возможностей поселений Шумячского района Смоленской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования;  отношение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;  доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  согласование исходных данных для расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с органами местного самоуправления поселений муниципального образования; наличие утвержденного порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования; перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и местного бюджета. |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной  программы | один этап, 2014-2020 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | объем бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальной программы составляет 83 905 180 рублей, в том числе на реализацию:  - обеспечивающей подпрограммы «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» 33 964 870 рублей,  в том числе по годам:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | год | Всего (рублей) | в том числе средства местного бюджета (рублей) | | 2014 | 4 145 751 | 4 145 751 | | 2015 | 5 009 504 | 5 009 504 | | 2016 | 4 961 923 | 4 961 923 | | 2017 | 4 961 923 | 4 961 923 | | 2018 | 4 961 923 | 4 961 923 | | 2019 | 4 961 923 | 4 961 923 | | 2020 | 4 961 923 | 4 961 923 |   - подпрограммы «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» – 1 199 600 рублей,  в том числе по годам:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | год | Всего (рублей) | в том числе средства местного бюджета (рублей) | | 2014 | 600 | 600 | | 2015 | 9 000 | 9 000 | | 2016 | 230 000 | 230 000 | | 2017 | 240 000 | 240 000 | | 2018 | 240 000 | 240 000 | | 2019 | 240 000 | 240 000 | | 2020 | 240 000 | 240 000 |   - подпрограммы «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области» - 48 740 710 рублей, в том числе средства областного бюджета – 48 280 100 рублей, в том числе по годам:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | год | Всего (рублей) | в том числе средства областного бюджета (рублей) | | 2014 | 15 790 274 | 15 640 900 | | 2015 | 16 858 108 | 16 698 500 | | 2016 | 16 092 328 | 15 940 700 | | 2017 | 0 | 0 | | 2018 | 0 | 0 | | 2019 | 0 | 0 | | 2020 | 0 | 0 | |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно - целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;  повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;  качественная организация исполнения местного бюджета;  обеспечение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на экономически безопасном уровне;  обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;  отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;  распределение 100% средств местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, направленных на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области. |

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

В последние годы в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на формирование целостной системы управления муниципальными финансами. В числе указанных мероприятий:

- организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценка объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей местного бюджета;

- инвентаризация публичных обязательств;

- ликвидация просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

- оценка эффективности и сокращения наименее эффективных налоговых льгот;

- расширение горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- внедрение программно - целевого принципа планирования бюджета.

В 2012 - 2013 годах развитие бюджетной системы муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области осуществлялось в рамках муниципальной программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на период до 2013 года, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 13.02.2012 № 61.

По большинству направлений ее реализации достигнут существенный прогресс.

По состоянию на начало 2013 года в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области:

- обеспечена четкая законодательная регламентация процесса формирования и исполнения местного бюджета;

- осуществлен переход от годового к среднесрочному формированию местного бюджета;

- внедрена казначейская система исполнения местного бюджета, позволяющая оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных по всем участникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- на официальном сайте в сети Интернет размещается информация о муниципальных учреждениях муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления общественными финансами, работают в полную силу, что приводит к таким проблемам в данной области, как:

- дефицитность местного бюджета;

- обособленность планирования текущих и капитальных бюджетных расходов, что проявляется в ограничении возможностей перераспределения при составлении проекта местного бюджета ассигнований между текущими и капитальными расходами. В результате может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования текущих расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости этих объектов для достижения заявленных целей;

- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

- значительный объем муниципального долга Шумячского района Смоленской области относительно общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- значительные расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Реализация муниципальной программы направлена на искоренение перечисленных проблем с использованием инструментов нормативно - методического обеспечения и организации бюджетного процесса и инструментов долговой политики.

Ситуация в области нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса в настоящее время характеризуется следующим образом.

Создана необходимая нормативная правовая база.

Решением Шумячского районного Совета депутатов от 28.11.2014 года № 79 утверждено Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области», регулирующее в пределах компетенции муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области отношения по составлению, рассмотрению и утверждению проекта местного бюджета, а также внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Постановлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 30.12.2011 № 635 (в ред. Постановления от 16.11.2015г. № 715) утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=AF0EE92F67DC2D641C821FD771BD6BE640995B60A6BCB9167447DBB113EF53A53CBBDF2383541B927FD5C0x5R3J) о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях соблюдения единых подходов при составлении местного бюджета Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области ежегодно утверждаются Методика расчета бюджетных ассигнований местного бюджета, необходимая для исполнения бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, и Методические рекомендации по составлению обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величина, структура, стоимость обслуживания и другие), а также способность удерживать их на экономически безопасном уровне для формирования макроэкономических условий, стимулирующих ускорение развития региона.

В целях решения данных задач ежегодно утверждается предельный объем муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

В результате муниципальный долг муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области поддерживается в объеме, необходимом для обеспечения финансирования дефицита местного бюджета и не превышающем ограничения, установленные Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=5C3E9FB6C384DFC55001E8DC9EFF5FA558553F1B6C9356D8DB5E4B8C9EJ530L) Российской Федерации.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Принятие Администрацией муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области решений, направленных на достижение целей, поставленных в Бюджетном [послании](consultantplus://offline/ref=5C3E9FB6C384DFC55001E8DC9EFF5FA558523615679D56D8DB5E4B8C9EJ530L) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах и впоследствии в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, привело к возникновению новых расходных обязательств местного бюджета, не обеспеченных собственными доходами местного бюджета (повышение заработной платы работников учреждений бюджетной сферы, улучшение демографической ситуации; модернизация системы образования). Таким образом, в целях исполнения всех взятых на себя расходных обязательств и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, необходимо проводить ответственную долговую политику с четкими и понятными приоритетами.

2. Приоритеты муниципальной политики

в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются:

- перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно - целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;

- повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

- качественная организация исполнения местного бюджета;

- обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;

- отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

- планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств для реализации возможности полноценного применения программно - целевого метода с целью создания прочной основы для повышения эффективности бюджетных расходов;

- принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

- ведение грамотной долговой политики.

Политика в области долговых обязательств будет направлена на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения кредитных ресурсов на финансовом рынке на благоприятных условиях, а также более «дешевых» бюджетных кредитов.

Достижение обозначенных целей невозможно без проведения ответственной долговой политики, эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Для этого необходимо продолжить в 2014 - 2020 годах политику, направленную на оптимизацию структуры муниципального долга, обеспечение экономической и бюджетной эффективности муниципальных заимствований и своевременное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Муниципальную программу предполагается реализовывать в один этап - в 2014 - 2020 годах.

[Сведения](#Par359) о целевых показателях реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

**3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, подпрограмм**

Муниципальная программа направлена на реализацию следующих функций:

- правоустанавливающая – нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

- правоприменительная – непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта местного бюджета, управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Нормативно - методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области осуществляется Финансовым управлением Администрации муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области, который обладает следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает правовое сопровождение осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области;

- осуществляет методическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

- подготавливает предложения и реализует меры, направленные на совершенствование структуры расходов местного бюджета;

- осуществляет методическую и организационную помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Шумячского района Смоленской области по вопросам составления и исполнения местных бюджетов;

- осуществляет методическую и организационную помощь по вопросам организации бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, а также контроль в данном направлении деятельности;

- организует составление и непосредственно составляет проект местного бюджета для внесения его с необходимыми документами и материалами в Шумячский районный Совет депутатов;

- организует исполнение местного бюджета в рамках бюджетного законодательства, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета и кассового плана исполнения местного бюджета;

- составляет отчетность об исполнении консолидированного бюджета Шумячского района Смоленской области;

- внедряет передовые формы и методы ведения бухгалтерского и бюджетного учета с использованием автоматизированных систем управления сетевых компьютерных программ.

Деятельность Финансового управления Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области направлена на:

- организацию составления и составление проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения местного бюджета;

- осуществление открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению местного бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий;

- осуществление в установленном порядке учета бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета;

- осуществление санкционирования оплаты денежных обязательств;

- осуществление учета операций на лицевых счетах по исполнению расходов местного бюджета;

- организацию работы по учету операций со средствами муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- организацию формирования отчетности об исполнении местного бюджета, консолидированного бюджета Шумячского района Смоленской области;

- формирование полной и достоверной информации об исполнении местного бюджета и консолидированного бюджета Шумячского района Смоленской области;

- управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, в том числе:

- мониторинг состояния объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0BDCCC76FD37CD912DD27565FA6740299A3E8C8EC15E7BD350DFD270EA4FYBF) Российской Федерации;

- ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;

- планирование новых муниципальных заимствований и долговых обязательств;

- планирование бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий;

- подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;

- соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

План реализации муниципальной программы представлен в приложении № 2 к муниципальной программе.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Муниципальная программа ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов, реализующих другие муниципальные программы муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

- муниципальная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;

- расходы на реализацию обеспечивающей [подпрограммы](#Par800) «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» включают в себя общий объем бюджетных ассигнований местного бюджета на обеспечение деятельности Финансового управления Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на период реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- расходы на реализацию подпрограммы «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» включают в себя расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;

- расходы на реализацию подпрограммы «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области» включают в себя расходы на предоставление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного и местного бюджетов.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за весь период ее реализации составляет 83 905 180 рублей, в том числе в 2014 году – 19 936 625 рублей, в 2015 году 21 876 612 рублей, в 2016 году – 21 284 251 рубль, в 2017 году – 5 201 923 рубля, в 2018 году – 5 201 923 рубля, в 2019 году – 5 201 923 рубля, в 2020 году – 5 201 923 рубля.

**5. Основные меры правового регулирования**

**в сфере реализации муниципальной программы**

Обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

- подготовка проектов решений о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- подготовка проектов решений, других районных нормативных правовых актов, приказов Финансового управления Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, в том числе носящих нормативный характер, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территориимуниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, управления финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетовмуниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

**6. Применение мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

В рамках муниципальной программы объединяются все инструменты, используемые для достижения целей муниципальной политики в соответствующей сфере.

Меры муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы включают в себя:

- нормативное правовое регулирование планирования и исполнения местного бюджета, которое заключается, в том числе, в работе над решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчетом об исполнении местного бюджета;

- переход к формированию местного бюджета на основе программно-целевого принципа;

- развитие бюджетной классификации, совершенствование исполнения бюджетов разных уровней с расширением полномочий и ответственности главных администраторов бюджетных средств;

- мониторинг бюджетного законодательства;

- мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- риски, связанные с изменением бюджетного и налогового законодательства;

- несвоевременное доведение областными органами исполнительной власти до муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области сведений и данных, необходимых для составления проекта местного бюджета, включая информацию о распределении межбюджетных трансфертов;

- угроза превышения предельного объема дефицита местного бюджета;

- финансовые риски, связанные с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом вследствие сокращения доходных источников, необходимых для финансового обеспечения принятых социальных обязательств, изменением учетных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменением уровня инфляции, принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, в том числе в связи с передачей отдельных полномочий, с кризисными явлениями.

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы предусматриваются:

- мониторинг федерального и областного законодательства;

- принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

Обеспечивающая подпрограмма

«Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»

ПАСПОРТ

обеспечивающей подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственные исполнители обеспечивающей подпрограммы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий обеспечивающей подпрограммы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Цели обеспечивающей подпрограммы | нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса Финансового управления Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;  своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;  организация исполнения местного бюджета; формирование бюджетной отчетности |
| Целевые показатели реализации обеспечивающей подпрограммы | охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, исполнение расходных обязательств местного бюджета;  соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета |
| Сроки (этапы) реализации обеспечивающей подпрограммы | 2014-2020 годы, на постоянной основе, этапы не выделяются |
| Объем ассигнований обеспечивающей подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | общий объем средств местного бюджета, предусмотренных на реализацию обеспечивающей подпрограммы, составляет 33 964 870 рублей, в том числе:  2014 год – 4 145 751 рубль;  2015 год – 5 009 504 рубля;  2016 год – 4 961 923 рубля;  2017 год – 4 961 923 рубля;  2018 год – 4 961 923 рубля;  2019 год - 4 961 923 рубля;  2020 год - 4 961 923 рубля |

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации обеспечивающей подпрограммы

Основными целями обеспечивающей подпрограммы являются:

- нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области;

- своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- организация исполнения местного бюджета;

- формирование бюджетной отчетности.

Административная функция по достижению указанных целей в рамках обеспечивающей подпрограммы заключается в своевременной и качественной подготовке проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в организации исполнения местного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

Основные проблемы в сфере реализации обеспечивающей подпрограммы связаны с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления финансами, что предполагает:

- четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, осуществляющих организацию составления и исполнения местного бюджета;

- обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности главных распорядителей средств местного бюджета и подведомственных им муниципальных учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных финансовых ограничений;

- использование конкурентных принципов распределения средств местного бюджета, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

- наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств главными распорядителями средств местного бюджета и муниципальными учреждениями в отчетном и плановом периоде;

- регулярное проведение анализа и оценки финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению.

**2. Цели и целевые показатели реализации обеспечивающей подпрограммы**

Основными целями обеспечивающей подпрограммы являются:

- нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса;

- своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- организация исполнения местного бюджета;

- формирование бюджетной отчетности.

Для достижения целей обеспечивающей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

- совершенствование составления и организации исполнения местного бюджета;

- оперативное и эффективное управление денежными потоками;

- повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности;

- формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов.

В рамках достижения целей обеспечивающей подпрограммы, в том числе, осуществляются:

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

- повышение доступности и достоверности отражаемых данных.

В рамках решения задач обеспечивающей подпрограммы, в том числе, обеспечиваются:

- оказание методической поддержки главным распорядителям средств местного бюджета, участникам бюджетного процесса, в том числе в части повышения качества финансового менеджмента;

- оказание методической и организационной помощи по вопросам организации бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

- анализ бюджетного законодательства;

- казначейская система исполнения местного бюджета, позволяющая оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных по всем участникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- принятие мер для повышения индекса открытости бюджета.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, разработку и внесение в Шумячский районный Совет депутатов в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, качественную организацию исполнения местного бюджета, утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

**3. Перечень основных мероприятий обеспечивающей подпрограммы**

В рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрено основное мероприятие «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы», которое включает в себя следующее направление расходования:

«Расходы на обеспечение функций муниципальных органов».

Данное направление расходования предусматривает:

1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса:

1.1. Нормативное и правовое регулирование планирования и исполнения бюджета;

1.2. Повышение качества финансового менеджмента. Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента. Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента будет направлено на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде, что позволит определить области неэффективных бюджетных расходов с последующими возможными решениями по корректировке муниципальных программ;

1.3. Регулярная публикация «бюджета для граждан» в целях обеспечения полного и доступного информирования жителей Шумячского района Смоленской области об основных показателях местного бюджета;

2. Организация планирования и исполнения местного бюджета.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области

- организует составление проекта местного бюджета и материалов к нему;

- организует методическое руководство работой главных распорядителей средств местного бюджета при подготовке проекта решения о местном бюджете;

- доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей средств местного бюджета.

В то же время в условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения местного бюджета.

С этой целью предусматривается реализация ряда мер, включая:

- осуществление перехода к формированию местного бюджета на основе программно - целевого принципа;

- обязательное обоснование расходов при формировании проектов муниципальных программ;

- учет возможности оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства.

3. Организация исполнения местного бюджета и формирование бюджетной отчетности:

3.1. Осуществление открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению местного бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий.

3.2. Осуществление в установленном порядке учета обязательств получателей средств местного бюджета.

3.3. Осуществление санкционирования оплаты денежных обязательств.

3.4. Осуществление учета операций на лицевых счетах по исполнению расходов местного бюджета.

3.5. Организация работы по учету операций со средствами муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

3.6. Организация формирования отчетности об исполнении местного бюджета, консолидированного бюджета Шумячского района Смоленской области.

3.7. Формирование полной и достоверной информации об исполнении местного бюджета и консолидированного бюджета Шумячского района Смоленской области. Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволит оценить степень выполнения расходных обязательств местного бюджета, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию.

3.8. Внедрение передовых форм и методов ведения бухгалтерского и бюджетного учета с использованием автоматизированных систем управления сетевых компьютерных программ.

3.9. Минимизация наличного денежного обращения в секторе муниципального управления. Реализация данного направления предусматривает постепенный отказ от использования наличных денежных средств организациями сектора муниципального управления и переход к осуществлению безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт.

Риски реализации обеспечивающей подпрограммы состоят в следующем:

- нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области;

- несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- неполное исполнение местного бюджета;

- неисполнение расходных обязательств местного бюджета.

В целях управления указанными рисками Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в пределах своей компетенции:

- проводит мониторинг актуальных и острых вопросов, возникающих у участников бюджетного процесса в ходе осуществления их деятельности;

- по результатам проводимого мониторинга подготавливает и направляет участникам бюджетного процесса системные разъяснения и методические материалы по вопросам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности, в том числе проведения обучающих мероприятий, семинаров и совещаний по актуальным вопросам;

- размещает на своем официальном сайте правовые и нормативные правовые акты;

- проводит мероприятия по минимизации нарушений бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

- контролирует порядок и сроки подготовки проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- обеспечивает своевременное и полное исполнение местного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- обеспечивает исполнение расходных обязательств местного бюджета.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения обеспечивающей подпрограммы**

Объем финансового обеспечения реализации обеспечивающей подпрограммы за счет средств местного бюджета за весь период ее реализации составляет 33 769 682 рублей.

1. **Ресурсное обеспечение обеспечивающей подпрограммы**

Общий объем бюджетных ассигнований на содержание Финансового управления Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на 2014 - 2020 годы составляет 33 964 870 рублей, в том числе по годам:

2014 год – 4 145 751 рубль; из них расходы на оплату труда 3 905 016 рублей;

2015 год – 5 009 504 рубля; из них расходы на оплату труда 4 788 489 рублей;

2016 год – 4 961 923 рубля; из них расходы на оплату труда 4 741 951 рубль;

2017 год – 4 961 923 рубля; из них расходы на оплату труда 4 741 951 рубль;

2018 год – 4 961 923 рубля; из них расходы на оплату труда 4 741 951 рубль;

2019 год – 4 961 923 рубля; из них расходы на оплату труда 4 741 951 рубль;

2020 год – 4 961 923 рубля; из них расходы на оплату труда 4 741 951 рубль.

Подпрограмма

«Управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области»

ПАСПОРТ

подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственные исполнители подпрограммы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий подпрограммы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Цели подпрограммы | обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга |
| Целевые показатели реализации подпрограммы | отношение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в процентах);  доля объема обязательств по муниципальным гарантиям муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в общем объеме муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области (в процентах);  доля объема просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в общем объеме задолженности по долговым обязательстваммуниципального образования «Шумячский район» Смоленской области (в процентах);  доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в процентах) |
| Сроки (этапы) реализации подпрограммы | 2014-2020 годы |
| Объем ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | общий объем средств местного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составляет 1 199 600 рублей, в том числе:   1. год – 600 рублей;   2015 год – 9 000 рублей  2016 год – 230 000 рублей  2017 год – 240 000 рублей  2018 год – 240 000 рублей  2019 год – 240 000 рублей  2020 год – 240 000 рублей |

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы

Управление муниципальным долгом представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению новых заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению долга, предоставлению муниципальных гарантий, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величина, структура, стоимость обслуживания и другие), а также способность органов власти удерживать их на экономически безопасном уровне для формирования макроэкономических условий, стимулирующих ускорение развития региона.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципальным долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

По состоянию на 1 января 2013 года в структуре муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным из областного бюджета, составили 1,0 млн. рублей.

Исполнение всех долговых обязательств муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области осуществляется в установленные сроки и в полном объеме.

1. **Цели и целевые показатели реализации подпрограммы**

Основной целью подпрограммы является обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

- достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

- минимизация стоимости заимствования.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

- обеспечение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области на экономически безопасном уровне;

- отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств.

1. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Подпрограммой предусмотрена реализация основного мероприятия «Расходы на обслуживание муниципального долга», которое включает в себя следующее направление расходования: «Обслуживание муниципального долга».

Данное направление расходования предусматривает:

- обеспечение жесткого соблюдения бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита, расходов на обслуживание долга с применением мониторинга и оценки муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области и расходов на его обслуживание на предмет соответствия нормам и требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Смоленской области.

- внесение сведений о форме и об объеме долговых обязательств в муниципальную долговую книгу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области;

- представление в Департамент бюджета и финансов Смоленской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

- ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области для обеспечения контроля за полнотой учета, своевременного обслуживания и исполнения долговых обязательств муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области. Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области осуществляется в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0BDCCC76FD37CD912DD27565FA6740299A3E8C8EC15E7BD350DFD270EA4FYBF) Российской Федерации и установленным порядком;

- ежемесячно в срок, установленный Департаментом бюджета и финансов Смоленской области предоставление информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

- мониторинг своевременного исполнения обязательств по долговым обязательствам;

- подготовку документов для осуществления выплат по долговым обязательствам в соответствии с заключенными контрактами (договорами, соглашениями).

Исполнение обязательств по погашению основного долга и обслуживанию муниципальных долговых обязательств осуществляется в соответствии с графиками и условиями, определенными в договорах и соглашениях.

- процентные платежи по муниципальному долгу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области за счет собственных доходов местного бюджета;

- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок на привлечение заемных средств.

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита местного бюджета путем осуществления муниципальных заимствований муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области и наличием муниципального долга муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области возрастают расходы на его обслуживание.

Предусматривается планирование расходов местного бюджета в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области по выплате процентных платежей по муниципальному долгу муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Расходные обязательства муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области по обслуживанию муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области определяются на основании соглашений, графиков платежей.

С целью минимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области осуществляется:

- привлечение кредитных ресурсов в кредитных учреждениях Российской Федерации в виде кредитных линий, что позволяет осуществлять выборку кредитов по мере необходимости при отсутствии средств на едином счете бюджета;

- погашение кредитных ресурсов ранее сроков, установленных кредитными договорами и соглашениями;

- использование льготных ставок по бюджетным кредитам;

- управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств;

- проведение отбора исполнителей на оказание услуг, связанных с предоставлением коммерческих кредитов.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области за счет средств местного бюджета составляет 1 199 600 рублей, в том числе:

2014 год – 600 рублей;

2015 год – 9 000 рублей;

2016 год – 230 000 рублей;

2017 год – 240 000 рублей;

2018 год – 240 000 рублей;

2019 год – 240 000 рублей;

2020 год – 240 000 рублей.

Подпрограмма

«Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений

Шумячского района Смоленской области»

ПАСПОРТ

подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственные исполнители подпрограммы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий подпрограммы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области |
| Цели подпрограммы | Выравнивание финансовых возможностей поселений  муниципального образования по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения;  сокращение диспропорций в бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования и создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселений. |
| Целевые показатели реализации подпрограммы | согласование исходных данных для расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с органами местного самоуправления поселений муниципального образования; наличие утвержденного порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования; перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и местного бюджета. |
| Сроки (этапы) реализации подпрограммы | 2014-2020 годы |
| Объем ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем средств на реализацию подпрограммы – 48 740 710 рублей, в том числе средства областного бюджета 48 280 100 рублей, в том числе по годам:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | год | Всего (рублей) | В том числе средства областного бюджета (рублей) | | 2014 | 15 790 274 | 15 640 900 | | 2015 | 16 858 108 | 16 698 500 | | 2016 | 16 092 328 | 15 940 700 | | 2017 | 0 | 0 | | 2018 | 0 | 0 | | 2019 | 0 | 0 | | 2020 | 0 | 0 | |

1. Общая характеристика социально - экономической сферы реализации подпрограммы

Необходимость выравнивания бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования обусловлена неравномерностью социального и экономического развития поселений, а также значительными объективными различиями стоимости предоставления муниципальных услуг.

На территории муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области по состоянию на 1 января 2013 года находятся 7 сельских и одно городское поселение .

Основные положения, регулирующие правоотношения по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, установлены статьёй 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 60 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности  поселений  установлен областным законом от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области». Порядок предоставления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, утвержден постановлением Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 14.12.2012 года № 589 «Об утверждении Положения о порядке предоставления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области из местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области».

Значительная дифференциация инвестиционно - промышленного потенциала, неравномерность размещения налоговой базы обусловили значительную дифференциацию налогового потенциала по поселениям муниципального образования.

Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям муниципального образования, связанная с различиями  поселений  муниципального образования в уровне социально - экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений  муниципального образования. Это требует активных действий органов местного самоуправления муниципального образования по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Для выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки органам местного самоуправления поселений из районного бюджета. Тем самым, для жителей района создаются более равные возможности для получения определенного набора социальных и общественных услуг.

На выполнение установленных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности в 2014-2020 годах предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств местного бюджета.

Реализация данной подпрограммы обеспечит условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений муниципального образования закрепленных за ними полномочий.

1. **Цели и целевые показатели реализации подпрограммы**

Основной целью подпрограммы является выравнивание финансовых возможностей поселений муниципального образования по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

- повышение прозрачности оценки уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования;

- сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования;

- увеличение доходов  поселений  муниципального образования.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого индикатора (показателя) | Единица измерения | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Согласование исходных данных для расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с органами местного самоуправления поселений муниципального образования | да/нет | да | да | да | да | да | да | да |
| 2 | Наличие утвержденного порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования из местного бюджета | да/нет | да | да | да | да | да | да | да |
| 3 | Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и местного бюджета | % от объема, предусмотренного решением о бюджете | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Результатом реализации подпрограммы должно стать обеспечение уровня бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального образования до гарантированного минимума и создание для жителей всех поселений более равных возможностей для получения определенного набора социальных и общественных услуг.

Осуществление мероприятий, намеченных подпрограммой, будет способствовать улучшению качества жизни населения, а также послужит обеспечению гарантий социальной стабильности.

1. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Подпрограммой предусмотрена реализация основного мероприятия «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области», которое включает в себя следующие направления расходования:

1. Осуществление полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Смоленской области за счет средств областного бюджета;
2. Софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов Смоленской области по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений Смоленской области, входящих в состав муниципальных районов Смоленской области, за счет средств бюджетов данных муниципальных образований Смоленской области;
3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, сформированной за счет средств бюджета муниципального района.

Данные направления расходования направлены на решение следующих задач:

- совершенствование методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной  обеспеченности  поселений муниципального образования (сбор, анализ предложений органов местного самоуправления поселений муниципального образования по совершенствованию методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования);

- сверка с органами местного самоуправления  поселений  исходных данных для расчетов и распределения средств местного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования (сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов и распределения на 2014 - 2020 годы дотаций на выравнивание  бюджетной обеспеченности поселений за счет средств местного бюджета на осуществление полномочий органов местного самоуправления муниципального образования по расчету и предоставлению дотаций  поселениям  за счет средств местного бюджета);

- распределение средств бюджета муниципального образования, направляемых на выравнивание  бюджетной  обеспеченности  поселений  муниципального образования, по утвержденным в соответствии с  бюджетным  законодательством методикам (расчет объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного и местного бюджета и распределение указанных средств по поселениям муниципального образования);

- перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования (ежемесячное перечисление бюджетам поселений муниципального образования дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью).

Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области осуществляет руководство и текущее управление реализацией подпрограммы «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области», разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов подпрограммы.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными подпрограммой, Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области уточняет объемы финансирования за счет средств бюджетов всех уровней, а также перечень мероприятий для реализации подпрограммы.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

Общий объем средств на реализацию подпрограммы - 48 740 710 рублей, в том числе средства областного бюджета 48 280 100 рублей, в том числе по годам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| год | Всего (рублей) | В том числе средства областного бюджета (рублей) |
| 2014 | 15 790 274 | 15 640 900 |
| 2015 | 16 858 108 | 16 698 500 |
| 2016 | 16 092 328 | 15 940 700 |
| 2017 | 0 | 0 |
| 2018 | 0 | 0 |
| 2019 | 0 | 0 |
| 2020 | 0 | 0 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области» |

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Базовое значение показателей по годам | | Планируемое значение показателей | | |
| 2-й год до начала реализации Муниципальной  программы | 1-й год до начала реализации Муниципальной программы | 1-й год реализации Муниципальной программы | 2-й год реализации Муниципальной программы | 3-й год реализации Муниципальной программы |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области** | | | | | | |
| 1. | Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | % | **5,0** | **8,6** | <100 | <100 | <100 |
| 3. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,3 | 0,07 | <15 | <15 | <15 |
|  | **Обеспечивающая подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»** | | | | | | |
| 4. | Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5. | Исполнение расходных обязательств местного бюджета | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6. | Соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
|  | **Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»** | | | | | | |
| 7. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | % | 5,0 | 8,6 | <100 | <100 | <100 |
| 8. | Доля объема просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области к общему объему задолженности по долговым обязательствам «Шумячский район»Смоленской области | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,3 | 0,07 | <15 | <15 | <15 |
| **Подпрограмма «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области»** | | | | | | | |
| 10. | наличие Положения о порядке предоставления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области, входящих в состав муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области из местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | Да/нет | да | да | да | да | да |
| 11. | отсутствие (сокращение) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов | Да/нет | да | да | да | да | да |
| 12. | количество муниципальных образований, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства | Шт. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13. | увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов поселений, формируемых в рамках муниципальных программ | Да/нет | нет | да | да | да | да |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области» |

**ПЛАН**

**реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Исполнитель  мероприятия | Источник финансового обеспечения (расшифро-вать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | | | | Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период | | |
| всего | очередной финансо-вый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода | очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода |

| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области** | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования (%) | х | х | | х | х | х | х | 100 | 100 | 100 |
| 1.2. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (%) | х | х | | х | х | х | х | <100 | <100 | <100 |
| 1.4. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%) | х | х | | х | х | х | х | <15 | <15 | <15 |
|  | **2. Подпрограмма «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области»** | | | | | | | | | | |
|  | **Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга** | | | | | | | | | | |
|  | **Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Обслуживание муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области (тыс. руб.) | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | средства местного бюджета |  |  |  |  | х | х | х |
| 1. **Подпрограмма «Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области»** | | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Сокращение дифференциации поселений по уровню бюджетной обеспеченности (в разы) | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | х | х | х | х | х | В 3 раза и менее | В 3 раза и менее | В 3 раза и менее |
| 3.2. | Наличие Положения о порядке предоставления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Шумячского района Смоленской области, входящих в состав муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области из местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | х | х | х | х | х | да | да | да |
| 3.3. | Отсутствие (сокращение) просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений **(**да/нет) | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | х | х | х | х | х | х | 0,0  (на 10%) | 0,0  (на 10%) |
| 3.4. | Количество муниципальных образований, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства (шт.) | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | х | х | х | х | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.5. | Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов поселений, формируемых в рамках муниципальных программ (да/нет) | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | | х | х | х | х | х | х | ≥0 | ≥0 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 3  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район»Смоленской области» |

**СВЕДЕНИЯ**

**об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами муниципального образования**

**«Шумячский район»** **Смоленской области»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ожидаемые сроки принятия нормативного правового акта |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Решение Шумячского районного Совета депутатов от 28.11.2014 года № 79 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области» | регулирует в пределах компетенции муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области отношения по составлению, рассмотрению и утверждению проекта местного бюджета и проекта внешней проверки, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности | по мере необходимости, в связи с изменением федерального законодательства |
| 2. | Решение Шумячского районного Совета депутатов от 28.06.2013 года № 61 «О внесении изменений в решение Шумячского районного Совета депутатов от 22.02.2006 года № 9 «Об утверждении Положения о муниципальном долге муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | регулирует отдельные вопросы учета и регистрации долговых обязательств | по мере необходимости |
| 3. | Постановление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 13.12.2011 № 635 «Об утверждени[и](consultantplus://offline/ref=AF0EE92F67DC2D641C821FD771BD6BE640995B60A6BCB9167447DBB113EF53A53CBBDF2383541B927FD5C0x5R3J) Положения о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» | определяет порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | по мере необходимости |
| 4. | Постановление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 31.08.2010 года № 68 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | утверждает Положение о Финансовом управлении Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | по мере необходимости |
| 5. | Постановление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 01.02.2013 года № 43 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | утверждает Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | по мере необходимости |
| 6. | Постановление Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области от 14.12.2012 года № 589 «Об утверждении Положения о порядке предоставления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | утверждает Положение о порядке предоставления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | по мере необходимости |