**АДМИНИСТРАЦИЯ СТУДЕНЕЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ШУМЯЧСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 07 сентября 2012г. №52

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Программы противодействия коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2012-2014 годы |  |

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 21.04.2008 г. № 248 "Об утверждении Порядка принятия решения о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных областных целевых программ"**, р**уководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях проведения эффективной политики по предупреждению коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2012-2014 годы.

Глава Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области И.В. Кулешова

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНА**  постановлением Администрации  Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области от 07.09.2012 г. №52 |

**ПРОГРАММА**

**Противодействия коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2012-2014 годы**

# Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа «Противодействия коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области |
| Правовые основания для разработки Программы | Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";  Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31.07.2008 N Пр-1568;  Областной закон от 28.05.2009 N 34-з "О противодействии коррупции в Смоленской области";  Постановление Администрации Смоленской области от 21.04.2008 N 248 "Об утверждении Порядка принятия решения о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных областных целевых программ";  Распоряжение Администрации Смоленской области от 19.09.2008 N 1188-р/адм "О мерах по противодействию коррупции" |
| Заказчик Программы | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области |
| Исполнители Программы | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области |
| Основные цели и задачи Программы | цели Программы - снижение уровня коррупции при исполнении Администрацией Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области муниципальных функций и предоставлении ими муниципальных услуг; - устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения.  Задачи Программы - реализация организационно-правовых мер по  противодействию коррупции;  - проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;  - разработка и внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики, реализуемой Администрацией Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области ;  - разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области в сфере противодействия коррупции;  - реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства;  - формирование у муниципальных служащих Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;  - повышение информационной открытости Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области |
| Сроки реализации Программы | 2012-2014 годы |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - снижение уровня коррупции на территории Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области; - повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; - повышение эффективности управления на муниципальном уровне и уровня социально-экономического развития, в том числе укрепление доверия граждан к Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области; - укрепление бюджетной сферы; |
| Источники финансирования Программы | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат |
| Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации Программы | Совет депутатов Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления. Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от28 мая 2009 года № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»***,*** несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Важным элементом Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определённым в Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области от 19.01.2011 г. №1 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов о проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области». Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области включают:

* выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;
* мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;
* внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;
* проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Главные цели Программы - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей сельского поселения к Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

* реализовать меры кадровой политики в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;
* повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;
* способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
* обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;
* повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;
* обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;
* проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;
* формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

**3.1. Реализация организационно-правовых мер**

**по противодействию коррупции**

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

- информирование населения сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;

- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

**3.2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области осуществляется уполномоченным должностным лицом Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области.

**3.3. Разработка и введения механизмов противодействия коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области** **в рамках реализуемой кадровой политики.**

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области.

В частности, перечни коррупциогенных должностей, которые включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

* непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;
* осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;
* подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;
* подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;
* подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности;

2) работа комиссии по урегулированию конфликта интересов;

**3.4. Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области** **в сфере противодействия коррупции.**

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

* обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области посредством поддержки Интернет;
* проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

**3.5 Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области**

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

* публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;

**3.6. Мониторинг коррупционных рисков.**

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

* анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области;
* подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

**3.7. Совершенствование деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.**

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

* проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области;
* организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**3.8. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.**

Основными коррупционными сферами в области муниципальным имуществом и земельными участками могут являться следующие предметы ведения:

* владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными участками;
* распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
* содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений,
* регулирование планировки и застройки территорий сельского поселения;
* контроль за использованием земель на территории сельского поселения, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить: -организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

* о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;
* о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;
* о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

- анализ результатов выделения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, собственность на которые не разграничена;

- анализ предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

**4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

В результате реализации Программы ожидается:

* ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;
* создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);
* принятие меры, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;
* укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области;

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2012-2014 годы.

**6. Объемы и источники финансирования**

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

**7. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы**

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области

**8. Оценка эффективности реализации Программы**

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;

- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2012 по 2014 год включительно.

# 9. Перечень мероприятий программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения |
| **I. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программы** | | |
| 1.1. Информирование населения Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | 2012-2014 годы |
| 1.2. Анализ обращение граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | 2012-2014 годы |
| 1.3. Проведение антикоррупционной экспертизы:  а) проектов правовых актов муниципального образования  б) действующих муниципальных нормативных правовых актов | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | постоянно |
| 1.4. Проведение проверок достоверности полноты соответствующих сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | 2012-2014 годы |
| 1.5. Проведение встреч с представителями малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | 2012-2014 годы |
| **II. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по размещению муниципального заказа** | | |
| 2.1. Совершенствование организации закупок с целью противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов:  - увеличение количества открытых аукционов в электронной форме в общем объеме проведенных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.2. Проведение мониторинга отклонения цен контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, от среднерыночного уровня | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.3. Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.4. Проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд | Муниципальные заказчики | постоянно |
| **III. Противодействие коррупции Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области** | | |
| 3.1. Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | постоянно |
| 3.2. Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:  а) организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:  -о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках,  - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов.  б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности. | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | постоянно |
| **IV. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики** | | |
| 4.1. Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения:  а) осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе. | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | постоянно |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | 4.2. Осуществление контроля за соответствием квалификационным требованиям при замещении должностей муниципальной службы | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | **постоянно** | | 4.3. Осуществление контроля за преставлением соответствующих сведений гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | **постоянно** |   V. Формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля | | |
| 5.1. Размещение в присутственных местах Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области специальных ящиков для приема письменных обращения граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях, о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению. | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | 2013 год |
| 5.2. Отчеты Главы Администрации Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области перед населением о результатах антикоррупционной деятельности. | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | постоянно |
| 5.3. Публикация ежегодных отчетов о деятельности органов местного самоуправления по профилактике коррупции. | Администрация Студенецкого сельского поселения Шумячского района Смоленской области | в течение года |