**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОНЯТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ШУМЯЧСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| от 22 февраля 2017 г  ст. Понятовка  Об утверждении бюджетного прогноза Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период | № 5 |

В соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения бюджетного планирования в Понятовском сельском поселении Шумячского района Смоленской области, Администрация Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области

1. Утвердить бюджетный прогноз Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Распоряжение подлежит опубликованию в печатном средстве массовой информации органов местного самоуправления Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области «Информационный вестник Понятовского сельского поселения».

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава муниципального образования

Понятовского сельского поселения

Шумячского района Смоленской области Н.Б. Бондарева

УТВЕРЖДЕН:

Распоряжением Администрации

Понятовского сельского поселения

Шумячского района Смоленской

области

от 22.02.2017г. № 5

**Бюджетный прогноз**

**Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года**

Бюджетный прогноз Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период, утвержденными постановлением Администрации Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года области от 22 ноября 2016 г. №108.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета и достижение стратегических целей социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области.

1. **Текущие характеристики бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области и социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области**

Общий объем доходов на 2016 год утвержден в сумме 3083,8 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 3083,8 тыс. рублей, дефицит бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области составляет 0,00 тыс. рублей, что составляет 0,00 процентов от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

За девять месяцев 2016 года бюджет Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области исполнен по доходам в сумме 4353,2 тыс. рублей (88,3% к плану), в том числе налоговые и неналоговые доходы бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области исполнены в сумме 1040,4 тыс. рублей (92,1 % к плану), по расходам в сумме 5554,2 тыс. рублей (74,7 % к плану), дефицит Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области составил -203,8 тыс. рублей.

**II. Цели и задачи налоговой, бюджетной**

**политики в долгосрочном периоде**

Налоговая политика

Основные направления налоговой политики Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Положения о бюджетном процессе в Понятовском сельском поселении Шумячского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области от 05 ноября 2014 г. № 21.

Основные направления налоговой политики Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019годов.

Налоговая политика Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, обеспечивающее текущие потребности бюджета, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Смоленской области при активизации действий органов местного самоуправления Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области по увеличению собственных доходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области.

**Основные цели и задачи налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Первоочередной целью налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение бюджетной устойчивости и увеличение доходной части бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области.

С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности предполагается принять меры, направленные на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации. Основными источниками роста налоговых поступлений может стать как повышение налоговых ставок, оптимизация налоговых льгот, так и принятие мер в области налогового администрирования.

В части мер налогового стимулирования планируется внесение изменений в законодательство о налогах и сборах по следующим **направлениям**:

**Налог на имущество организаций**

Планируется вступление в силу решения Совета депутатов Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, предусматривающего особенности определения налоговой базы, в отношении отдельных объектов недвижимого имущества как их кадастровая стоимость.

**Налогообложение недвижимого имущества физических лиц**

Планируется установить единую дату начала применения на территории Смоленской области порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Планируется ввести на территории Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области налог на имущество физических лиц, при этом налоговой базой по данному местному налогу будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества.

Предстоит работа по подготовке муниципальных нормативных правовых актов о введении налога на имущество физических лиц на территории о муниципального образования Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области и по определению размеров налоговых ставок.

В рамках проводимой работы должно быть обеспечено взаимодействие органов исполнительной власти Администрации Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований.

**Оптимизация налоговых льгот**

На устойчивость доходов бюджетной системы существенное влияние оказывают решения по установлению льгот по региональным и местным налогам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Оценка эффективности действующих налоговых льгот и освобождений является составной частью бюджетного процесса.

**Совершенствование налогового администрирования**

Сохранить практику доведения налоговых доходов задания по мобилизации налоговых доходов в бюджет поселения на очередной финансовый год.

Продолжить работу Межведомственных комиссий при Администрациях по вопросам увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов по следующим направлениям: по снижению недоимки в бюджет поселения, легализации объектов налогообложения налогоплательщиками, заявляющим убытки по результатам финансово-хозяйственной деятельности и (или) выплачивающим заработную плату ниже величины прожиточного минимума.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 (далее - указ Президента Российской Федерации), муниципальной программы муниципального образования Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, а также основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением администрации Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области от 24.11.2016 года № 110

**Цели и задачи бюджетной политики Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Бюджетная политика Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития поселения и направлена на сохранение реструктуризации экономики региона, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

Основные задачи бюджетной политики Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

1. Разработка и утверждение бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом изменений бюджетного законодательства, определения приоритетов бюджетных расходов, направленных на повышение уровня и качества жизни жителей поселения.
2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения.
3. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику поселения области и повышения предпринимательской активности.
4. Формирование «программного бюджета» в увязке с целями муниципальной политики.

Основные направления бюджетной политики Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

1. Использование прогноза социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов для планирования бюджета на очередной финансовый год и каждый год планового периода.
2. Минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании.
3. Привлечение инвестиций и модернизации производства, повышение предпринимательской активности.
4. Концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг.
5. Сохранение темпов газификации населенных пунктов с учетом экономической и социальной целесообразности ее проведения.
6. Создание условий для удовлетворения спроса на приобретение жилья для различных категорий граждан.
7. Приведение структуры подготовки кадров.
8. Создание условий для устойчивого развития сельской территорий, стимулирование роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, повышение качества жизни сельского населения, развитие структурной модернизации агропромышленного комплекса.

Повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях.

Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Прогноз доходов проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

Основные подходы к формированию расходов проекта бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области с учетом текущей экономической ситуации.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета может превысить 10 процентов от суммы доходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области без учета безвозмездных поступлений, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области № 32 от 25.12.2015г. «О бюджете Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на 2016 год» ( в ред. решений Совета депутатов Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области от (в редакции № 2 от 15.02.2016 г., №6 от 30.03.2016г.№13 от 28.04.2016г.№16от08.06.2016г.№18от29.07.16г. № 19 от07.10.16г.)

2) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2018 и 2019 годов приняты бюджетные ассигнования 2017 г., увеличенные на коэффициент-дефлятор.

2) «Базовые» объемы 2017 года и планового периода 2018 и 2019 годов скорректированы с учетом следующих особенностей:

- уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов;

- снижение объемов бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- уточнены объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитаны с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- уменьшение (исключение) объемов бюджетных ассигнований капитального характера, в том числе бюджетных ассигнований на увеличение стоимости основных средств с учетом возможности оптимизации действующих расходных обязательств.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

**III. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области** **на долгосрочный период и условия реализации бюджетного прогноза**

Социально-экономическое развитие Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области до 2022 года характеризуется стабильной динамикой объема розничной торговли. В 2017-2022 годах прогнозируется стабильная численность постоянного населения. Параметры прогноза социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период приведены в приложении №1 бюджетному прогнозу Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года.

**IV. Прогноз основных показателей бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период**

Налоговые и неналоговые доходы о бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей прогноза социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период (до 2022 года).

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели, прогнозируемые главными администраторами доходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области, и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

В условиях бюджетного прогноза ожидается рост общих доходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области: с 3223,2 тыс. рублей в 2017 году до 3456,5 тыс. рублей к 2022 году (в 1,1 раза).

Расходы бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области прогнозируются с ростом с 3223,2 тыс. рублей в 2017 году до 3456,5 тыс. рублей к 2022 году (в 1,1 раза).

Структура доходов и расходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года приведена в приложении № 2 к бюджетному прогнозу Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года.

В период до 2020 года в Понятовском сельском поселения Шумячского района Смоленской области будет осуществляться реализация 1 муниципальной программы. Данные о распределении бюджетных ассигнований по муниципальной программы (на период их действия) и непрограммным направлениям деятельности приведены в приложении № 3 к бюджетному прогнозу Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года.

**V. Муниципальный долг Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области**

Уровень профицита бюджета спрогнозирован в размере 0,00 тыс. рублей.

Структура муниципального долга Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области приведена в приложении № 4 к бюджетному прогнозу Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период до 2022 года.

Приложение №1

К бюджетному прогнозу Понятовского

сельского поселения Шумячского района

Смоленской области на долгосрочный период

**Основные параметры прогноза социально-экономического развития Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | 2017  год | 2018  год | 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022  год |
| Оборот розничной торговли | тыс. руб. | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 | 17,5 |
| Темп роста оборота розничной торговли | % к предыдущему году | 95,7 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Численность постоянного населения на начало года | человек | 945 | 945 | 945 | 945 | 945 | 945 |

Приложение №2

К бюджетному прогнозу Понятовского

сельского поселения Шумячского района

Смоленской области на долгосрочный период

**СТРУКТУРА**

**доходов и расходов бюджета Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на долгосрочный период**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (тыс. рублей) | | | | | |  |
| Показатель | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| **Доходы, всего** | **3223,2** | **3326,7** | **3456,5** | **3456,5** | **3456,5** | **3456,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **налоговые доходы** | **1249,1** | **1280,2** | **1384,9** | **1384,9** | **1384,9** | **1384,9** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| налог на доходы физических лиц | 244,4 | 269,0 | 277,1 | 277,1 | 277,1 | 277,1 |
| **неналоговые доходы** |  |  |  |  |  |  |
| **безвозмездные поступления** | **1974,1** | **2046,5** | **2071,6** | **2071,6** | **2071,6** | **2071,6** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| безвозмездные поступления из бюджетов других уровней | 1925,6 | 1998,0 | 2023,1 | 2023,1 | 2023,1 | 2023,1 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| дотации | 1925,6 | 1998,0 | 2023,1 | 2023,1 | 2023,1 | 2023,1 |
| субсидии |  |  |  |  |  |  |
| субвенции | 48,5 | 48,5 | 48,5 | 48,5 | 48,5 | 48,5 |
| **Расходы, всего** | **3734,1** | **3326,7** | **3456,5** | **3456,5** | **3456,5** | **3456,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| межбюджетные трансферты | 16,6 | 16,6 | 16,6 | 16,6 | 16,6 | 16,6 |
| расходы без учета межбюджетных трансфертов |  |  |  |  |  |  |
| Дефицит/профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Приложение №3

К бюджетному прогнозу Понятовского

сельского поселения Шумячского района

Смоленской области на долгосрочный период

**ДАННЫЕ**

**о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия)**

**и непрограммным направлениям деятельности**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | ( рублей) | | | | | | |
| Показатель | | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Расходы, всего | | 3734,1 | 3326,7 | 3456,5 | 3456,5 | 3456,5 | 3456,5 |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  |
| расходы на реализацию муниципальных программ: | | 3010,05 | 2602,6 | 2732,4 | 2732,4 |  |  |
| Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Шумячского городского поселения на 2014-2020 годы» | | 3010,05 | 2602,6 | 2732,4 | 2732,4 |  |  |
| непрограммные направления деятельности | | 724,1 | 724,1 | 724,1 | 724,1 |  |  |

Приложение №4

К бюджетному прогнозу Понятовского

сельского поселения Шумячского района

Смоленской области на долгосрочный период

**СТРУКТУРА**

**муниципального долга Понятовского сельского поселения**

**Шумячского района Смоленской области**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ( рублей) | | | | | | |
| Показатель | Период | | | | | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | |
| Объем муниципального долга Понятовского сельского поселения Шумячского района Смоленской области на конец соответствующего финансового года | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| кредиты кредитных организаций | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| кредиты от других бюджетов бюджетной системы | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |