**«Бюджет для граждан»** познакомит вас с положениями основного финансового документа муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области, а именно: проекта местного бюджета на предстоящие три года: 2015 год и 2016-2017 годы. Представленная информация предназначена для широкого круга пользователей и будет интересна и полезна всем категориям населения, так как местный бюджет затрагивает интересы каждого жителя муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

**Сущность и принципы построения бюджетной системы**

**Российской Федерации**

**Бюджет** – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

**Бюджетное устройство**  - это основные принципы построения бюджетной системы и организации бюджетного процесса.

**Бюджетная система Российской Федерации** – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации, совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.  
  
Она состоит из бюджетов трех уровней:

**I уровень** – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

**II уровень –** бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

**III уровень** **–** местные бюджеты, в том числе:

- бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

- бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

Помимо вышеперечисленных бюджетов существует еще консолидированный бюджет, который представляет собой свод всех бюджетов на соответствующей территории. Например, консолидированный бюджет Шумячского района Смоленской области включает в себя местный бюджет муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области плюс бюджеты городского и сельских поселений Шумячского района Смоленской области.

**Бюджетная система Российской Федерации**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Федеральный бюджет**  (первый уровень)  **Разрабатывается и утверждается в форме федерального закона** |  |  |
|  | **Региональные бюджеты субъектов РФ**  (второй уровень)  **Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций субъектов РФ** | | |  |
| **Местные бюджеты, в том числе:**  (третий уровень)  **Бюджеты муниципальных районов, городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;**  **бюджеты городских и сельских поселений** | | | | |

**Что такое бюджет?**

Со старонормандского buogette – это сумка, кошелек.

**БЮДЖЕТ** – это план доходов и расходов на определенный период.

Каждый житель муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области является участником формирования этого плана с одной стороны как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета, с другой – он получает часть расходов как потребитель муниципальных услуг. Поступившие доходы расходуются на выполнение функций и предоставление муниципальных услуг: образование, культура, спорт, социальное обеспечение, поддержка экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защита общественных интересов, гражданских прав и свобод и др.

Проект местного бюджета составляется и утверждается сроком на три года — очередной финансовый год и плановый период.

**Какие этапы проходит бюджет?**

Составление и утверждение местного бюджета – сложный и многоуровневый процесс, основанный на правовых нормах. Формирование, рассмотрение и утверждение местного бюджета происходят ежегодно.

Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета называется **бюджетный процесс**.

**Бюджетный процесс состоит из пяти стадий:**

**I стадия** – составление проекта бюджета

**II стадия** – рассмотрение проекта

**III стадия** – утверждение бюджета

**IV стадия** – исполнение бюджета

**V стадия** – составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение

**Основные характеристики местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области**

**Доходы – Расходы = Дефицит/Профицит**

**Дефицит –** расходы больше доходов. При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита.

**Профицит** – доходы больше расходов. При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать.

**Основные характеристики местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области в 2013 – 2017 годах**

тыс. рублей

**Доходы местного бюджета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоговые**  (поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ) |  | **Неналоговые**  (поступления от уплаты других сборов, установленных законодательством РФ, а штрафов за нарушение законодательства) |  | **Безвозмездные поступления**  (поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов)) |
|  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц |  | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности |  | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности |
|  |  |  |  |  |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | Платежи при пользовании природными ресурсами | Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов |
|  |  |  |  |  |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности |  | Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | Субсидии |
|  |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог |  |  |  | Субвенции |
|  |  |  |  |  |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Государственная пошлина |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам сборам и иным обязательным платежам |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

**Структура доходов местного бюджета, прогноз 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов**

**Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета,**

**прогноз 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов**

**Безвозмездные поступления прогноз 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов**

**Дотации** предоставляются без определения конкретной цели их использования.

**Субвенции** предоставляются на финансирование «переданных» другим публично-правовым образованиям полномочий.

**Субсидии** предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов.

**Как классифицируются расходы бюджета?**

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

**Принципы формирования расходов бюджета:**

•по ведомствам;

•по разделам;

•по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

**Разделы классификации расходов бюджетов на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов**

**01** Общегосударственные вопросы

**04** Национальная экономика

**05** Жилищно-коммунальное хозяйство

**07** Образование

**08** Культура, кинематография

**10** Социальная политика

**11** Физическая культура и спорт

**12** Средства массовой информации

**13** Обслуживание государственного и муниципального долга

**14** Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

**Расходы бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области по разделам бюджетной классификации**

**рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **раздел** | **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 27 503 858 | 26 970 445 | 25 694 045 |
| 04 | Национальная экономика | 3 624 005 | 4 652 244 | 4 049 563 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 25 000 | 25 000 | 25 000 |
| 07 | Образование: | 125 453 695 | 113 641 548 | 112 356 895 |
| в том числе: |  |  |  |
| - дошкольное образование | 20 590 400 | 19 621 453 | 19 404 900 |
| - общее образование | 99 130 900 | 88 149 400 | 86 952 200 |
| - высшее и послевузовское профессиональное образование | 0 | 0 | 0 |
| - молодежная политика и оздоровление детей | 25 000 | 25 000 | 25 000 |
| - другие вопросы в области образования | 5 707 395 | 5 845 695 | 5 974 795 |
| 08 | Культура, кинематография | 29 180 278 | 27 763 978 | 26 599 011 |
| 10 | Социальная политика | 12 220 800 | 12 663 500 | 12 805 800 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 400 000 | 418 000 | 436 000 |
| 12 | Средства массовой информации | 749 600 | 749 600 | 749 600 |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 115 500 | 115 500 | 115 500 |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера | 16 858 108 | 770 800 | 801 700 |
|  | Всего расходов | 216 130 844 | 187 770 615 | 183 633 114 |

По разделу 01«Общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на содержание законодательной власти и органов местного самоуправления.

По разделу 04 «Национальная экономика» предусмотрены расходы на сельское хозяйство, водное хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство.

По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы на софинансирование расходов по газификации, капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, строительству шахтных колодцев на территории муниципального образования, модернизации объектов жилищно – коммунального хозяйства.

По разделу 07 «Образование» предусмотрены расходы на содержание 2 центров развития ребенка, 4 детских садов, 4 групп детей дошкольного возраста при общеобразовательных школах, 1 школы – сада, 6 основных школ, 5 средних школ, дома детского творчества, детской школы искусств, централизованной бухгалтерии и органа управления Отдела по образованию.

По разделу 08 «Культура, кинематография» предусмотрены расходы на содержание клубной системы, в которую входят районный дом культуры и 13 сельских домов культуры, библиотечной системы, которая включает в себя центральную библиотеку, районную детскую библиотеку, 16 сельских библиотек, централизованной бухгалтерии и органа управления Отдела по культуре.

По разделу 10 «Социальная политика» предусмотрены расходы на осуществление мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций, выплата денежных средств на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, выплата вознаграждения, причитающегося приемным родителям, выплата ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), выплата ежемесячной денежной компенсации на проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезд два раза в год к месту жительства и обратно к месту учебы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся за счет средств местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, а также в иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской области.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» предусмотрены средства на мероприятия по развитию массовой физической культуры и спорта для жителей Шумячского района.

По разделу 12 «Средства массовой информации» предусмотрены средства на

предоставление муниципальному унитарному предприятию «Редакция газеты «За урожай» субсидии в целях возмещения затрат, связанных с изданием районной газеты и для софинансирования расходов, связанных с изданием районной газеты (оплата полиграфических услуг и стоимости бумаги).

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрены расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Поразделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характерабюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»предусмотрены расходы на предоставление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного и местного бюджетов.

**Муниципальные программы и не программные направления деятельности на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов**

**0100000**  Муниципальная программа "Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании "Шумячский район" Смоленской области"

**0200000** Муниципальная программа " Развитие культуры и спорта на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**0300000** Муниципальная программа " Управление муниципальными финансами муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области "

**0400000** Муниципальные программы "Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием "Шумячский район" Смоленской области"

**0500000** Муниципальная программа "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**0600000** Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей" муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области

**0700000** Муниципальная программа "Газификация муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**0800000** Муниципальная программа " Строительство шахтных колодцев, на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**0900000** Муниципальная программа "Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**1000000** Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**1100000** Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Шумячском районе Смоленской области"

**1200000** Муниципальная программа " Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**1300000** Муниципальная программа "Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области"

**7600000** Обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа местного самоуправления

**7700000** Обеспечение деятельности исполнительно - распорядительного органа местного самоуправления

**7800000** Резервный фонд

**7900000** Обеспечение проведения выбором и референдумов

**Расходы бюджета муниципального образования «Шумячский район» в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 1. | Муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области» | 130 753 795 | 119 038 548 | 117 982 795 |
| 2. | Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта на территории муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | 34 355 878 | 33 170 378 | 31 794 511 |
| 3. | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | 21 216 516 | 5 139 793 | 5 181 263 |
| 4. | Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области» | 21 357 696 | 21 751 366 | 20 583 796 |
| 5. | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| 6. | Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей» муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области | 70 100 | 70 100 | 70 100 |
| 7. | Муниципальная программа «Газификация муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| 8. | Муниципальная программа «Строительство шахтных колодцев, на территории муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| 9. | Муниципальная программа «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области» | 2 304 005 | 3 332 244 | 2 729 563 |
| 10. | Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области" | 6 000 | 6 000 | 0 |
| 11. | Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Шумячском районе Смоленской области" | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| 12. | Муниципальная программа " Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области" | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| 13. | Муниципальная программа "Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования "Шумячский район" Смоленской области" | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| 14. | Обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа местного самоуправления | 3 419 186 | 3 318 318 | 3 356 818 |
| 15. | Обеспечение деятельности исполнительно - распорядительного органа местного самоуправления | 1 889 268 | 1 898 868 | 1 889 268 |
| 16. | Резервный фонд | 213 400 | 0 | 0 |
| 17. | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 500 000 | 0 | 0 |

**Источники финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области 2015-2017 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** |
|  | Всего источников | 7 897 000,00 | 3 187 400,00 | 371 600,00 |
| 1 | Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | 1 151 000,00 | 1 204 400,00 | 1 241 600,00 |
| 2 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 6 746 000,00 | 1 983 000,00 | - 870 000,00 |
| 3 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |